

*На правах рукописи*



**ПАЩЕНКО ИЛЬЯ ЮРЬЕВИЧ**

**ИНФОРМАЦИЯ КАК ОБЪЕКТ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**Научная специальность: 5.1.2 –  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

Краснодар – 2022

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный университет»

**Научный руководитель:** **Потапенко Сергей Викторович,**  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный  
университет» / юридический факультет имени  
А.А. Хмырова, декан

**Официальные оппоненты:** **Чаннов Сергей Евгеньевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
Поволжский институт управления имени  
П.А. Столыпина – филиал ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации» / кафедра служебного и  
трудового права, заведующий кафедрой

**Рыдченко Кирилл Дмитриевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет  
Министерства внутренних дел Российской  
Федерации» / кафедра административной  
деятельности органов внутренних дел,  
начальник кафедры

**Ведущая организация:** федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Воронежский государственный  
университет»

Защита состоится 3 декабря 2022 г. в 10:00 часов на заседании совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 24.2.320.06, созданного на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», по адресу: 350000, г. Краснодар, ул. Рашилевская, 43.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» (<https://www.kubsu.ru/>).

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук, доцент

Курячая Марина Михайловна

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования** обусловлена тем, что современный период развития информационного общества характеризуется стремительной цифровой трансформацией общественных отношений и процессов. Причиной значимых сдвигов в общественном развитии и связанных с этим изменений в правовой системе послужил научный и технический прогресс, базирующийся на внедрении неизвестных ранее методов работы с информацией и достигнутый благодаря применению новых информационных технологий. Катализатором изменений также выступило повсеместное распространение и активное проникновение цифровых каналов связи, при этом интенсивное развитие информационной инфраструктуры характерно как для развитых, так и для развивающихся государств. Сеть цифровых каналов связи продолжает активно расширяться и охватывать новые территории, позволяя свободно искать, получать, передавать, производить и распространять цифровую информацию.

Цифровизация тотально проникает в различные сферы человеческой деятельности, формируя новые возможности и условия для правового, политического, экономического, социального, культурного и иного развития человечества. Новые направления деятельности, которые в большинстве являются информационными, несут определенные риски и угрозы для сложившейся системы общественного уклада и нормативного регулирования. Информация и информационные технологии, стимулируя позитивные и полезные изменения в обществе, формируют потребность в выработке новых взглядов и в глубоком научном переосмыслении возможностей использования виртуальной среды.

В Российской Федерации вопросам цифровой трансформации государства и совершенствованию правового регулирования в сфере государственного управления, цифровой экономики и информационной безопасности уделяется особое внимание на протяжении последних лет. Изменения в текст Конституции Российской Федерации, одобренные в ходе проведения общероссийского голосования в 2020 году, закрепили, что информация, информационные технологии и связь, а также обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий и обороте цифровых данных находятся в непосредственном ведении Российской Федерации<sup>1</sup>. На конституционном уровне подчеркнута значимость развития федерального регулирования в указанных сферах информационных отношений, которые выступают результатом эволюции социальных процессов, происходящих в современном информационном обществе.

---

<sup>1</sup> О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. 2020. 16 марта. № 55; Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками: Указ Президента РФ от 3 июля 2020 г. № 445 // Российская газета. 2020. № 144. 4 июля.

Другим фактором, который оказал и продолжает оказывать существенное влияние на модернизацию системы публично-правового регулирования, в том числе в сфере управленческой деятельности, стала цифровая экономика. В Российской Федерации реализуется в формате федерального национального проекта национальная программа «Цифровая экономика», которая предусматривает осуществление целого комплекса управленческих мероприятий, включая развитие регуляторной среды, направленных на повышение качества уровня жизни населения. Национальная программа предполагает достижение целей и целевых показателей по утвержденным федеральным проектам: нормативное регулирование цифровой среды, информационная инфраструктура, кадры для цифровой экономики, информационная безопасность, цифровые технологии, цифровое государственное управление<sup>2</sup>, а также искусственный интеллект<sup>3</sup>. В декабре 2021 года указанный перечень расширен, в программе также представлены проекты: развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли, обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи, цифровые услуги и сервисы онлайн<sup>4</sup>.

Цифровая экономика предполагает осуществление различной деятельности, направленной на оказание государственных и коммерческих услуг и обмен благами посредством применения информационных технологий. Цифровой контекст современных экономических процессов опосредуют широко разветвлённые цифровые каналы связи. Они позволяют использовать информацию в качестве ресурса и фактора производства в информационной деятельности. На ее основе формируется цифровая повестка современной экономики, представленная разнообразными видами деятельности. В подобных обстоятельствах цифровая форма информации приобретает высокую значимость для изменения и совершенствования различных областей юридической практики.

Информационные технологии на базе цифровых каналов связи трансформируют существующие способы производства и потребления продукции, в том числе способствуют возникновению новых информационных объектов в виртуальной среде. Виртуализация отношений происходит в связи с использованием различных информационных систем. До того момента, пока право не выработает или не определит специальный легальный режим реализации для таких объектов, для системы действующего

---

<sup>2</sup> Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Протокол № 7 от 4 июня 2019 г. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации // URL: <https://digital.gov.ru> (дата обращения 20.04.20 г.).

<sup>3</sup> Паспорт федерального проекта «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: приложение № 3 к протоколу президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27 августа 2020 г. № 17 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 16.10.21 г.).

<sup>4</sup> В национальную программу «Цифровая экономика» включены три федеральных проекта. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации // URL: <https://digital.gov.ru> (дата обращения 25.01.22 г.).

правового регулирования они являются лишь одной из форм воплощения и проявления цифровой информации. При этом стоит особо подчеркнуть, что правовое регулирование не является исключительным фактором, определяющим ценность новых явлений и категорий для оборота и обеспечения информационной безопасности. Значение приобретает интерес субъектов правоотношений и возможности его реализации. Ценность информационных объектов в виртуальной среде формирует и определяет непосредственно пользователь информационной системы, являющийся участником информационных отношений.

Происходящие процессы в рамках развития управленческой деятельности и становления новой экономики цифрового уклада предполагают перевод информации в цифровую форму, в том числе ее цифровое использование. Постепенно будет оцифровано все то, что только можно оцифровать. Цифровая форма информации оказывает непосредственное влияние на изменение сущности отдельных правовых отношений и институтов не только в области информационного права, но и иных отраслей права.

Цифровизация не является системным, последовательным или структурно-однородным явлением, но при этом она обеспечивает значительный отраслевой и территориальный охват. Она формирует перед отечественной юридической практикой новые вызовы, ослабляя восприятие границ и сфер влияния отраслей права, что на практике находит проявления как в конкуренции законодательных, подзаконных норм, так и в выделении смежных институтов для установления взаимодополняемого регулирования.

Правовой системе необходимо своевременно и корректно реагировать на ускоряющуюся динамику общественных отношений. Цифровая экономика выявила сферы, которые не являются приспособленными по отдельным аспектам к изменяющемуся порядку. «Отставание» связано с отсутствием эффективных правовых механизмов осуществления государственного управления, обеспечением информационной безопасности, защитой интеллектуальной собственности в виртуальной среде, использованием венчурного капитала в ИТ-отрасли, применением особых правовых режимов и т.п. Позитивного экономического эффекта в рамках цифровой экономики реалистично достичь только при наличии гибкого и адаптирующегося к новым реалиям публично-правового регулирования. Современные развитые и развивающиеся государства только находятся на пути выстраивания целостной системы регулирования информационных отношений в период цифровизации, в том числе Российская Федерация.

Согласно аналитическим прогнозам, доля цифровой экономики в Российской Федерации к 2025 году может увеличиться до 10%, а в отдельных государствах она уже достигает подобных показателей<sup>5</sup>. Создание эффективного нормативного регулирования государственного управления, в

---

<sup>5</sup> Цифровая Россия: новая реальность. Отчет McKinsey & Company (ООО «Мак-Кинзи и Компания СиАйЭс»). 2017. С. 4.

том числе в сфере цифровой экономики, является перспективной задачей, которая требует тщательного подхода к анализу ее базовой категории – цифровой информации.

Цифровизация социальных и экономических процессов тесно взаимосвязана с аспектами трансформации системы государственного управления. В Российской Федерации механизмы регулирования рыночной экономики находятся в непосредственной зависимости от управленческих решений, принимаемых на различных уровнях публичной власти. Регулятивные инструменты находят воплощение посредством нормативной регламентации системы целевых программ.

Согласно данным Департамента экономического и социального развития ООН (United Nations Department of Economic and Social Affairs) в 2020 году Россия заняла 36 место в международном рейтинге среди 193 государств по уровню развития электронного правительства. Федеральная служба государственной статистики установила, что более 43% россиян регулярно используют официальные сайты органов государственной власти и местного самоуправления для получения информации, при этом за период с 2016 года по 2020 год количество пользователей, получающих государственные и муниципальные услуги в электронной форме, возросло вдвое – от 28,8% до 58,7%<sup>6</sup>.

Сектор государственного управления не остается в стороне от цифровизации, которая призвана повысить эффективность управленческой деятельности сквозь призму предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Оказание подобных услуг базируется на утвержденных административных регламентах, которые не только могут быть не актуализированы<sup>7</sup>, но и не учитывают современный уровень технологического развития. В авангарде цифровизации находятся отдельные федеральные органы исполнительной власти, в том числе их территориальные органы в субъектах Российской Федерации. Результативность работы аппарата органов публичной власти зачастую оценивается через интенсивность внедрения информационных технологий и связанных с ними цифровых сервисов (межведомственное взаимодействие и иная коммуникация с населением, позволяющие более эффективно обмениваться информацией и реализовывать функции органа).

Настоящее диссертационное исследование носит теоретический характер, при этом оно нацелено на формирование целостного представления об информации в системе отечественного публично-правового регулирования. Важной особенностью научной работы является то, что комплексное представление об информации и информационной деятельности сформулировано и проанализировано с учетом развития отраслевого

---

<sup>6</sup> Цифровая экономика: 2022: краткий статистический сборник / Г. И. Абдрахманова, С.А. Васильковский, К.О. Вишневецкий и др. М.: НИУ ВШЭ. 2022. С. 66 – 68.

<sup>7</sup> Цифровая трансформация государственного управления: мифы и реальность: докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, 9–12 апр. 2019 г. / Д. Ю. Двинских, Н. Е. Дмитриева, А. Б. Жулин и др.; под общ. ред. Н. Е. Дмитриевой. М.: Изд. дом Высшей школы экономики. 2019. С. 8.

законодательства в Российской Федерации. Исследование учитывает тенденции цифровой трансформации общества. Цифровизация не предполагает изучение информации без учета возможностей ее поиска, получения, передачи, производства и распространения с применением информационных технологий.

Авторская мотивация выбора направления исследования обусловлена сложностью рассматриваемых категорий и явлений, а также уникальностью предметной области научных изысканий – информации в цифровой форме. Для формирования подходов практического плана, в том числе по совершенствованию регулирования, исследована историческая ретроспектива права на информацию и современная динамика информационных отношений, которые оказали влияние на расширение сфер информационной деятельности человека.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Правоотношения, связанные с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации в цифровой форме, исследовались представителями различных правовых отраслей: Р.В. Амелиным, В.В. Архиповым, И.Л. Бачило, Ю.М. Батуриным, И.Ю. Богдановской, А.В. Габовым, О.А. Городовым, Д.В. Грибановым, М.В. Демьянцом, М.Б. Добробабой, Н.Г. Дорониной, А.А. Ефремовым, А.К. Жаровой, Г.Г. Камаловой, А.А. Карцхией, Н.Н. Ковалевой, П.У. Кузнецовым, М.А. Лапиной, В.Н. Лопатыным, А.В. Минбалеевым, А.В. Морозовым, П.М. Морхатом, В.Б. Наумовым, А.В. Незнамовым, Д.В. Огородовым, Т.А. Поляковой, И.М. Рассоловым, М.М. Рассоловым, М.А. Рожковой, К.Д. Рыдченко, А.И. Савельевым, А.Н. Савенковым, В.А. Севериным, Н.Г. Семилютиной, А.Г. Серго, Н.И. Соловяненко, А.А. Стрельцовым, Э.В. Талапиной, В.П. Талимончик, О.В. Танимовым, А.А. Тедеевым, Л.К. Терещенко, А.А. Фатьяновым, М.А. Федотовым, Т.Я. Хабриевой, А.И. Химченко, С.Е. Чанновым, А.А. Чеботаревой, Н.Н. Черногором, С.Г. Чубуковой, Г.Г. Шинкарежкой, О.А. Ястребовым.

Различные современные аспекты развития информационных и цифровых отношений освещались в диссертационных исследованиях, выполненных Ю.С. Бикбулатовой, И.С. Бойченко, О.А. Бояринцевой, В.С. Булановой, А.А. Ефремовым, А.К. Жаровой, В.М. Жерновой, М.С. Журавлевым, Г.Г. Камаловой, Я.В. Кудашкиным, В.Б. Наумовым, Р.Т. Нуруллаевым, Т.В. Пашниной, О.В. Петровской, Ю.В. Пономаревой, Д.Д. Савенковой, А.А. Смирновым, Н.А. Троян, Ф.А. Цомартовой, А.А. Чеботаревой, А.А. Щитовой.

Информационно-правовая проблематика в контексте развития регулирования информации, информационных технологий, систем, ресурсов, инфраструктуры и информационно-телекоммуникационных сетей, а также виртуальной среды в целом, привлекает научное внимание зарубежных исследователей. Вопросы цифровизации правовой системы и цифровой трансформации государства и общества активно изучают иностранные ученые, в числе которых N.A. Ashford, D.I. Bainbridge, D. Bell, C.C. Caldart,

M. Castells, A. Charlesworth, D.W. Jorgenson, M. C. Kettemann, U. Kohl, J. Kulesza, I.J. Lloyd, Y. Masuda, D.P. Mittal, A. Murray, D. Rowland, A. Savin, M. D. Scott, V. Sharma, G. J. H. Smith, K. Taran, A. Toffler, L. Trakman, B. J. Trout, R. Walters, F. Webster, B. Zeller.

Информация как объект публично-правового регулирования в государственном управлении и в условиях построения цифровой экономики в Российской Федерации не становилась отдельным и самостоятельным предметом комплексных юридических исследований. При этом вопросам правового регулирования управленческой и экономической деятельности в отечественном научном сообществе уделяется довольно заметное внимание только в последние годы.

Представители науки информационного права и иных правовых отраслей делают основной акцент в работах на изучении информационной стороны цифровизации отечественной правовой системы, исходя из анализа степени влияния и роли информационных технологий в формировании виртуальной среды. Именно цифровая информация в форме сведений и данных выступает в качестве ресурса и органически целостной категории, которая позволяет не только совершенствовать способы и механизмы применения информационных технологий, но и изменять их сущность. Сформировался научно-исследовательский дисбаланс: информационные технологии находятся в фокусе внимания теоретиков и практиков, а основа всех процессов – информация – остается вне сферы научного осмысления в настоящее время.

Исследованием информации занимаются представители различных отраслей права, что в условиях многообразия авторских мнений, взглядов, позиций и концепций требует формирования определенного интегративного подхода. В науке не сформулированы предложения, которые учитывают сближение различных научных суждений, не посягая на оригинальность разработанных современными исследователями научных положений в отношении информации. Сегодня информация требует обновленного фокуса внимания теоретиков и практиков, который будет способен ее представить в качестве многомерного, непротиворечивого и развивающегося феномена, актуального для совершенствования российской системы правового регулирования.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с поиском, получением, передачей, производством и распространением цифровой информации в условиях цифровизации экономики и государственного управления в Российской Федерации.

**Предмет исследования** включает правовые нормы Российской Федерации, нормативные положения международных договоров и иностранных правовых актов, решения судебных и правоприменительных органов, а также теоретические научные труды по исследуемой проблематике правового регулирования цифровой информации в условиях цифровизации общественных отношений и управленческих процессов.



**Целью исследования** является выявление и обоснование теоретических и практических аспектов публично-правового регулирования информации в цифровой форме в связи с современной динамикой развития правоотношений.

**Задачи исследования**, которые были сформулированы и поставлены в ходе выполнения научной работы:

1. Исследовать понятие и сущность информации в условиях цифровизации правовой системы;
2. Изучить право на информацию в историко-правовой ретроспективе для установления современных закономерностей и тенденций развития публично-правового регулирования;
3. Выявить принципы регулирования информации в публичном праве;
4. Провести предметное разграничение между информационным правом и иными отраслями права по отдельным критериям, связанным с использованием цифровой информации;
5. Выявить основания для разграничения частного и публичного регулирования информационных отношений;
6. Обосновать значимость развития публично-правового регулирования информации в отношениях, возникающих в сфере цифровой экономики;
7. Определить механизмы цифровизации государственного управления в связи с осуществлением информационной деятельности органами публичной власти;
8. Оценить степень влияния свободы распространения информации на возникновение новых явлений и объектов в виртуальной среде;
9. Исследовать категорию «цифровые права» в контексте публичного регулирования;
10. Проанализировать правовые условия распространения информации в цифровой форме;
11. Разработать концепцию публично-правового регулирования информации в условиях цифровизации.

**Методологическую основу исследования** составляют как общенаучные методы познания, так и специальные методы. В числе применяемых методов можно выделить: дедукцию, индукцию, моделирование, обобщение, описание, системный и нормативный анализ, сравнение. Применялись приемы различных видов юридического толкования текстов нормативно-правовых актов (грамматический, историко-политический, логический, систематический, специально-юридический, телеологический, функциональный), которые позволили выявить закономерности нормотворческой и правоприменительной деятельности органов публичной власти в информационно-правовой сфере.

Достичь поставленной цели и решить сформулированные задачи позволило применение диалектического, интерпретационного, историко-правового, логического, формально-юридического, сравнительно-правового (метода компаративистики), системно-структурного методов, а также методов

моделирования текста права и различения сущего и должного в праве. Указанные методы применялись в комплексе, однако использовались в зависимости от исследования конкретной предметной области, а также учитывали специфику объекта исследования, публичную и частную природу регулирования информационных отношений.

С применением диалектического, историко-правового и интерпретационного методов исследована динамика развития регулирования информации, в том числе в цифровой форме, а также право на информацию как ключевое право, формирующее основу для осуществления информационной деятельности. Формально-юридический, логический, системно-структурный методы позволили выявить правовую природу и сущность информации в контексте цифровизации общественных отношений. Сравнительно-правовой метод позволил провести исследование международного и зарубежного регулирования в сфере складывающейся практики применения информационных технологий для отдельных действий (операций) с информацией.

Метод моделирования текста права позволил разработать предложения по совершенствованию законодательства с учетом требований юридической техники отраслевого законодательства в части основных начал информационно-правового регулирования и определения цифровой информации, размещаемой пользователями информационных систем в открытом доступе. Метод различения сущего и должного в праве позволил разграничить объекты и отношения для выработки критериев правового регулирования информационных объектов, которые оцифрованы и (или) представлены изначально в виртуальной среде (информационных системах).

**Теоретическую основу диссертации** составили труды отечественных и зарубежных исследователей в области права.

Важнейшее значение для теоретического исследования информации в системе отечественного правового регулирования составили труды С.С. Алексеева, Р.В. Амелина, Ю.М. Батурина, И.Л. Бачило, А.Б. Венгерова, Е.А. Войниканис, А.А. Ефремова, В.Б. Исакова, Н.Н. Ковалевой, В.А. Копылова, С.В. Королева, П.У. Кузнецова, С.А. Куликовой, М.А. Лапиной, Ю.И. Мигачева, П.М. Морхата, В.С. Нерсисянца, В.А. Ниесова, Т.А. Поляковой, Л.Л. Попова, С.В. Потапенко, И.М. Рассолова, А.И. Савельева, А.Г. Серго, А.А. Стрельцова, В.М. Сырых, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, Ю.А. Тихомирова, А.Д. Урсула, М.А. Федотова, Д.Б. Фролова, С.Г. Чубуковой, В.Л. Энтина, Л.С. Явича.

Основополагающую методологическую базу для подготовки исследования сформировали диссертационные работы А.С. Агеева, Е.Е. Антоновой, И.С. Бойченко, Д.В. Гавришова, Д.В. Грибанова, А.К. Жаровой, Г.Г. Камаловой, Н.Н. Ковалевой, П.У. Кузнецова, А.В. Минбалеева, В.Б. Наумова, Д.В. Огородова, Т.А. Поляковой, Л.Л. Сакулиной, С.И. Семилетова, А.А. Стрельцова, Э.В. Талапиной, В.П. Талимончик, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.И. Химченко, А.А. Чеботаревой.

Рассматриваемые в диссертационной работе вопросы цифровизации права, связанные с регулированием информационной деятельности и информационной сферы, нашли отражение в научных исследованиях Г.Э. Адыгезаловой, Р.В. Амелина, А.А. Антопольского, П.П. Баранова, Ю.М. Батурина, И.Л. Бачило, Н.С. Бондаря, М.С. Бурьянова, Н.В. Варламовой, Ю.В. Волкова, О.А. Городова, А.В. Грачевой, М.В. Демьянца, Р.М. Дзидзоева, А.Р. Ермаковой, Т.В. Ефимцевой, А.К. Жаровой, В.Д. Зорькина, И.А. Зырянова, А.А. Карцхии, О.В. Китовой, И.М. Конобеевской, Н.В. Кротковой, П.У. Кузнецова, М.М. Курячей, С.В. Липень, В.Н. Лопатина, К.А. Мефодьевой, А.В. Минбалеева, Ж.А. Мингалева, И.Ю. Мирских, А.В. Михайлова, В.Н. Монахова, А.В. Морозова, А.В. Нестерова, А.И. Овчинникова, Е.А. Палехова, Н.А. Петракова, Т.А. Поляковой, С.В. Потапенко, М.А. Рожковой, О.А. Рузаковой, К.Д. Рыдченко, А.И. Савельева, Л.В. Санниковой, С.И. Семилетова, О.Е. Стародубовой, А.А. Стрельцова, А.Е. Сухаревой, Э.В. Талапиной, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.В. Тумакова, Е.В. Угриновича, Н.Л. Удальцовой, В.И. Фатхи, Т.Я. Хабриевой, Ю.С. Харитоновой, А.И. Химченко, М.Е. Черемисиновой, Н.Н. Черногора, А.А. Шаповой, Б.А. Шахназарова, С.М. Шахрая, В.Н. Южакова.

При рассмотрении аспектов цифровизации государственного управления были изучены работы отечественных исследователей С.А. Авакьяна, А.Б. Агапова, Я.В. Антонова, М.В. Баглая, Д.Н. Бахраха, Н.С. Бондаря, Е.В. Белоусовой, З.Р. Гаджиевой, А.В. Григорьева, А.А. Демина, Р.М. Дзидзоева, В.Д. Зорькина, А.С. Жарова, В.В. Комаровой, В.В. Лазарева, М.А. Лапиной, В.А. Лебедева, Е.Б. Лупарева, А.В. Мартынова, Ю.И. Мигачева, Л.А. Нудненко, А.И. Овчинникова, Л.Л. Попова, А.Е. Постникова, Б.В. Россинского, М.И. Савинцевой, Н.Г. Салищевой, Ю.Н. Старилова, С.В. Тихомирова, Ю.А. Тихомирова, М.А. Федотова, Т.Я. Хабриевой, С.Е. Чаннова, В.Е. Чиркина, С.М. Шахрая, Б.С. Эбзеева, В.А. Юсупова.

Проведенное исследование опирается на труды зарубежных исследователей, в которых уделено внимание информационному обществу и цифровой экономике, в том числе цифровой форме информации и информационным технологиям: S. Adali, D.H. Autor, T.G. Babbitt, D. Bell, E. Brynjolfsson, M.-M. Bues, R. Bukh, M. Castells, J. Coccoli, D. D'Angelo, D. Dorn, M. Ficsor, U. Gasser, J. Golbeck, T. Graepel, N. Gullekson, G. Halbleib, M. Hartung, R. Heeks, P. Jougoux, B. Kahin, M. Kosinski, N. Lane, F. Levy, C. Markou, Y. Masuda, S. Morris, B. Morse, R.J. Murnane, N. Negroponte, T. Niebel, P.M. Popovich, T. Prastitou, J. Relly, M.L. Rustad, M.L. Rustad, A. Sey, D. Stillwell, R.E. Susskind, T.E. Synodinou, D. Tapscott, S. Tully, F. Webster.

**Нормативно-правовая основа исследования** базируется на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации,

актах федеральных органов исполнительной власти, а также на нормативно-правовых актах зарубежных государств.

**Эмпирическая база диссертации** основана на актах и документах судебных органов (Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Суд по интеллектуальным правам, иные суды в системе арбитражных судов и судов общей юрисдикции) и правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной антимонопольной службы; аналитических и статистических отчётах международных и исследовательских организаций; материалах из официальных источников органов государственной власти и государственных органов, Центрального банка Российской Федерации.

Постановке части исследовательских задач, формированию выводов и подготовке предложений по совершенствованию законодательства способствовал собственный практический опыт работы в избирательной системе Краснодарского края, связанный с информационным обеспечением избирательных кампаний.

**Научная новизна диссертации** заключается в том, что проведено первое комплексное исследование информации как объекта публично-правового регулирования в новых условиях цифровизации общественных отношений:

- предложено понятие цифровизации, установлены предпосылки ее возникновения и влияние на складывающиеся правоотношения в сфере осуществления государственного управления и цифровой экономики;

- обоснованы необходимость изменения теоретических подходов к пониманию и восприятию информации, приобретение информацией в цифровой форме новых свойств, актуальных для выстраивания системы отраслевого правового регулирования;

- описано соотношение частных и публичных начал в динамике развития права на информацию;

- разработана авторская система принципов правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий, систем, ресурсов, инфраструктуры и их защиты (основные начала правового регулирования информационных отношений);

- установлено изменение особенностей реализации функций органами публичной власти в сфере информационной деятельности;

- выявлены факторы расширения информационной деятельности в управлении и экономике – право на доступ к информации и свобода распространения информации;

- произведено разграничение оцифрованных и представленных в виртуальной среде объектов для целей нормативного регулирования;

- исследованы цифровые права в контексте публично-правовой природы, что позволило сформировать их публично-правовую модель;

- выделена новая группа отношений, складывающихся на основании размещения информации пользователями в информационных системах (пользовательский контент), предложены подходы к ее регулированию и

теоретическое обоснование в качестве институционального образования в отрасли информационного права;

– сформулировано предложение о выделении базовых правил предоставления информации из государственных и муниципальных информационных систем;

– сделан вывод, предполагающий рассмотрение информационного права в качестве комплексной отрасли права, формирующей правовой инструментарий для отечественной правовой системы в условиях цифровизации;

– выработана на основе актуальных проблем в сфере использования информации в цифровой форме субъектами управленческих и экономических отношений концепция публично-правового регулирования информации в условиях цифровизации.

**На защиту выносятся следующие положения, имеющие элементы или содержащие научную новизну:**

1. Цифровизация оказывает влияние на развитие публично-правового регулирования, которое расширяется в сфере использования цифровой информации и применения информационных технологий гражданами и органами публичной власти. Ее возникновение предопределило развитие информационной инфраструктуры – повсеместное внедрение цифровых каналов связи, расширяющих возможности и условия осуществления информационной деятельности. Цифровизация приводит к возникновению взаимосвязей между различными областями человеческой деятельности, в том числе к увеличению ценности информации в управлении и появлению новых объектов в виртуальной среде.

2. Цифровизация как явление для правовой системы рассматривается в качестве временного фактора, который на неустановленный период определяет нормативную интенцию правотворческих и правоприменительных органов для решения существующих задач, в первую очередь в вопросах развития государственного управления и цифровой экономики.

Научное признание и множественную объективацию в процессе трансформации общественных отношений получает цифровизация. Ей предшествовали этапы автоматизации и информатизации в рамках осуществления управленческой и информационной деятельности, которые также оказали существенное влияние на юридическую практику. В отличие от указанных этапов, цифровизация создает новые условия как для усиления материальной ценности цифровой информации, так и для усиления ее значимости при принятии управленческих решений органами публичной власти.

Цифровизация позволила частично перенести совершение юридически значимых действий в виртуальную среду, продемонстрировав формальность и упростив на практике осуществление тех или иных фактических действий субъектами правоотношений. Отмеченное позволяет утверждать о том, что в настоящее время именно цифровизация выступает существенным катализатором для ускорения динамики развития общественных отношений.

Цифровизация правовой системы – процесс, который направлен на формирование правового регулирования общественных отношений, складывающихся в области использования цифровой информации посредством применения современных информационных технологий в целях удовлетворения разнообразных потребностей и обеспечения информационной безопасности.

3. При использовании цифровых каналов связи заметно увеличиваются возможности распространения информации. Цифровая информация, как правило, отделена от материального носителя в процессе распространения, однако он требуется для обеспечения условий ее хранения. Информация в цифровой форме сохраняет связь с источником или носителем, однако их ценностное юридическое и экономическое значение постепенно ослабевает в изменяющихся общественных отношениях. Материальный носитель информации в условиях цифровизации используется для ее передачи реже, чем раньше. При передаче информации на носителе отчуждается совместный комплекс прав.

Ключевое значение в информационных отношениях приобретает право доступа к информации. Право на доступ к информации включает и обеспечивает реализацию совокупности прав, позволяющих искать, получать, передавать, производить и распространять цифровую информацию в рамках информационной системы и существующих в ней правил, требований действующего законодательства. Необходимо обеспечение доступа к информации, размещаемой органами публичной власти в сети Интернет, при применении информационных технологий.

4. Расширение возможностей производства, использования, обработки, хранения, получения и передачи информации в цифровой форме оказало влияние на дальнейшее развитие права на информацию. В условиях цифровизации право на информацию приобретает частно-публичное выражение, которое связано с удовлетворением потребностей личности и реализацией национальных интересов.

Публичные интересы защищаются механизмами информационных запретов и ограничений в зависимости от содержания информации.

5. Пользователи информационно-телекоммуникационных сетей в информационном обществе оказываются наименее защищенными перед возникающими вызовами в период цифровизации, поскольку данные о гражданах неконтролируемо обрабатываются с применением информационных технологий, в том числе с использованием информационных систем с интеллектуальными функциями (к примеру, искусственный интеллект). Выделение степеней допустимости применения информационных технологий рассматривается в качестве критерия, позволяющего обосновать последующее использование цифровой информации о гражданах, в том числе ее автоматизированную обработку.

Очевидна целесообразность перехода от теоретического изучения правовых режимов информации к определению правовых режимов информационных технологий, что является закономерным этапом развития

отрасли информационного права. Возникает потребность формирования специальных правовых режимов, не для цифровой информации, а для отдельных информационных технологий как особых средств публично-правового регулирования.

6. Основные начала (принципы) правового регулирования информационных отношений проблематично представить в виде исчерпывающего перечня. Основные начала законодательства в сфере информации, информационных технологий, систем, ресурсов, инфраструктуры и их защиты в условиях цифровизации могут быть подвержены изменениям, наполняться обновленным содержанием и получать различную интерпретацию. Информационные отношения в публично-правовом фокусе отличаются наиболее высокой динамикой.

Сформулированы и предложены критерии для выделения системы принципов нормативного регулирования информации в цифровой форме с учетом возможности применения информационных технологий: связь с объектами информационной деятельности, определение сферы реализации, единое отражение частно-публичных интересов. Предложена авторская трёхуровневая система принципов публично-правового регулирования информации (общеправовые, информационные, научные), выведен специальный научно-теоретический принцип цифровизации – осуществление информационной деятельности, связанной с применением информационных технологий, возможно до тех пор, пока не возникнет реальный риск нарушения требований действующего законодательства.

7. Предложена публично-правовая модель цифровых прав как прав, возникающих у пользователей информационных систем. Цифровые права возникают на основании двух обстоятельств: требований законодательства и правил информационной системы. Цифровые права получают возможности реализации в виртуальной среде, под которой в контексте настоящего исследования понимаются различные информационные системы.

Выделение информационного компонента цифровых прав имеет теоретическое значение, поскольку рассматриваемая категория прав производна от права на информацию. Обозначенные в исследовании цифровые права предполагают обеспечение, изменение и прекращение доступа к определенной информации в цифровой форме.

8. Свобода распространения информации является важнейшим стимулом для развития информационной деятельности, охватывающей экономическую, социальную, культурную и иные сферы. Свобода распространения информации заключается не в отсутствии нормативных предписаний, она проявляется в возможностях осуществления и доступности информационной деятельности, в результате которой возникают новые объекты. Развитие оборота в виртуальной среде приводит к появлению информационных объектов, для которых требуется выработка специальных норм в системе частных и публичных правовых отраслей.

Информационные объекты в виртуальной среде можно разделить на две категории: объекты, которые возникли и представлены исключительно в

информационной системе, и объекты, которые оцифрованы, т.е. приобрели электронную форму воплощения и реализации благодаря использованию информационных технологий. Правовое регулирование позволяет определить конкретному информационному объекту соответствующий режим использования. Объект регулирования в виртуальной среде содержит информационный компонент (цифровая информация как форма).

9. Проблемы предоставления информации носят практический характер. Они связаны с различным пониманием требований отраслевого законодательства. Действующее законодательство зачастую не учитывает возможности применения информационных технологий, в том числе наличие у них интеллектуальных функций, при получении доступа к информации о деятельности органов публичной власти.

В условиях цифровизации предложено увеличить объем открытых данных и усилить гарантии доступа к общедоступной информации, находящейся в государственных и муниципальных информационных системах. Законодательство о государственных и муниципальных информационных системах требует последовательного совершенствования в части унификации правил предоставления информации из таких систем.

10. Изменяется процесс исполнения функций органами публичной власти с учетом расширения возможностей осуществления информационной деятельности. На смену концепции «e-Government» (администрирование, оказание услуг, принятие решений гражданами и межведомственное взаимодействие органов в электронной форме), получившей широкое распространение в развитых и развивающихся государствах и легальное закрепление в их национальном законодательстве, приходят новые явления в современном информационном обществе: искусственный интеллект, распределенные реестры, промышленный интернет, интернет вещей, роботизация, аналитика больших данных, облачные технологии.

Количество предоставляемых государственных и муниципальных услуг в электронной форме увеличивается, субъекты принятия управленческих решений опираются на данные, полученные в результате применения информационных технологий, для межведомственного взаимодействия используются цифровые каналы связи, коммуникация между гражданами и государством основывается на непрерывном информационном обмене и обеспечении доступа к цифровой информации, что создает предпосылки для дальнейшего развития правовой концепции цифрового государства.

Цифровое государство подразумевает гибкость управления и правового регулирования информационных отношений.

11. Определены тенденции информационно-правового регулирования на современном этапе развития отечественной правовой системы. Во-первых, информационные правоотношения приобретают характер смежных, т.е. находящихся в сфере регулирования различных отраслей права. Во-вторых, правовые отрасли интенсивнее используют понятия и правовой инструментарий информационного права. В-третьих, новым направлением развития информационного законодательства становится регулирование



цифровой экономики, а в информационном праве формируются новые институциональные образования, в их числе – пользовательские данные (пользовательский контент). Под пользовательским контентом предложено понимать информацию, которая самостоятельно создается и размещается пользователями в информационных системах.

Области регулирования цифровой экономики разделены между отраслями российского права в зависимости от целей использования цифровой информации. В сферу регулирования государственно-правовых отраслей входят публичные аспекты, в числе которых организация государственного управления, защита прав и интересов, создание системы гарантий, обеспечение информационной безопасности государства, общества и личности. Исчерпывающе определить предмет подобного регулирования цифровой экономики не представляется возможным, однако данные правоотношения возникают в связи с использованием цифровой информации и применением информационных технологий, которые не затрагивают область оборота между лицами.

12. Сформулирован концептуальный подход к публично-правовому регулированию информации, который заключается в определении трех направлений совершенствования информационного законодательства.

Во-первых, предлагается развивать электронный документооборот и делопроизводство за счет внедрения новых подходов в регулировании. Поскольку дублирование и копирование информации в цифровой форме невозможно исключить, то существует необходимость законодательно сформулировать требования к информационным системам в части обеспечения функциональной совместимости и определения условий обмена цифровой информацией. Во-вторых, предлагается закрепить базовые требования к ведению и процессу получения сведений из государственных и муниципальных информационных систем, которые приобретают форму электронных реестров. При совершенствовании регулирования информационных систем целесообразно обеспечить непрерывный доступ к информации вместо фактического (разового) предоставления информации по запросу. В-третьих, цифровой профиль гражданина может выступить источником получения достоверной персональной информации. Внедрение цифрового профиля гражданина может позволить сформировать понятные для граждан условия использования персональных данных, а также обеспечить механизмы управления согласиями на использование и распространение персональных данных.

Обозначенные направления в единстве образуют цельную основу для совершенствования механизмов информационно-правового регулирования информации в цифровой форме, что особенно актуально на нынешнем этапе трансформации государственного управления, становлении цифровой экономики и развития информационного общества в России.

**Теоретическая значимость работы** состоит в ее межотраслевом характере, который предполагает определение места информационного права

в системе публичного права в условиях цифровизации отечественной правовой системы.

Проведенное исследование расширяет юридические представления об информации в цифровой форме, а также о связи информации, информационных технологий и цифровых каналов связи. Сформированные предложения по совершенствованию законодательства могут быть своевременны и актуальны в условиях трансформации государственного управления, построения цифровой экономики на пути развития информационного общества в Российской Федерации.

В исследовании предлагается рассматривать информационное право в качестве комплексной отрасли права, а его инструментарий – в виде связующего звена для выстраивания системы отечественного правового регулирования в условиях цифровизации. Отмечены условия для возникновения нового института в рамках отрасли информационного права и определены возможные субинституциональные образования, связанные с цифровизацией. Информационное законодательство формирует понятийно-категориальный аппарат и правовой инструментарий, который актуален для правоотношений в различных сферах информационной деятельности субъектов, участвующих как в фактически существующих отношениях, так и в отношениях, складывающихся в виртуальной среде.

**Практическая значимость исследования** связана с возможностью использования полученных результатов для совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере публичного права, затрагивающего аспекты государственного управления и цифровой экономики. Материалы могут быть использованы в учебном процессе при преподавании отраслевых дисциплин публичного и частного права, курсов «Информационное право» и «Цифровое право», специальных публично-правовых курсов в области цифровизации права, а также для дальнейших государственно-правовых исследований в области разработки отдельных режимов использования информации в цифровой форме и применения информационных технологий.

**Степень достоверности результатов исследования** подтверждается анализом научных трудов по публичному праву (конституционному, административному, информационному праву), использованием совокупности философских, общенаучных и частнонаучных методов познания, обращением к судебной практике и статистическим данным.

**Апробация и внедрение результатов исследования** обусловлены опубликованием научных работ, в том числе в 6 ведущих рецензируемых изданиях, входящих в утвержденный Президиумом Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации перечень для публикации научных результатов диссертаций.

Сформулированные выводы изложены в форме докладов и тезисов, представленных на международных, российских, региональных научно-практических конференциях, проводившихся в Кубанском государственном университете, Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, Московском государственном юридическом университете

имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Северо-Кавказском филиале Российского государственного университета правосудия.

Результаты диссертационного исследования докладывались на кафедре конституционного и административного права юридического факультета им. А.А. Хмырова ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

**Структура диссертации** определяется поставленной проблематикой и логикой исследования и включает введение, две главы, каждая из которых состоит из трех параграфов, заключение и список использованных источников.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обозначена актуальность исследования информации в текущем периоде развития информационного общества, связанного с цифровизацией общественных отношений; проведена оценка степени научно-теоретической разработанности проблематики; определены цель и задачи, объект и предмет проводимого исследования, а также его методологическая, теоретическая и эмпирическая базы; обоснована научная новизна; сформулированы основные положения, выносимые на защиту, включающие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования; обозначены теоретическая и практическая значимость работы; указаны сведения об апробации основных результатов исследования.

**Первая глава «Теоретические основы публично-правового регулирования информации в Российской Федерации»** посвящена исследованию информации как правовой категории в условиях цифровизации правовой системы, происхождению права на информацию и его правовой трансформации, анализу принципов регулирования информации в системе отечественного правового регулирования. Глава представлена тремя параграфами.

**В первом параграфе первой главы «Понятие и сущность информации в условиях цифровизации правовой системы»** представлены результаты разработки понятия информации и информации в цифровой форме, выявлена ее правовая природа и свойства, представляющие значение для выстраивания системы нормативного регулирования.

Цифровизацию предложено рассматривать как часть процесса общественного развития, обусловленного появлением новых взаимосвязей между отраслями и сферами человеческой деятельности в связи с использованием цифровой информации и применением информационных технологий. В исследовании подчеркивается, что правовые механизмы обеспечения прав и законных интересов личности в данных условиях находятся в неопределенном состоянии, требующем актуализации системы правового регулирования. При этом меняется не природа юридических понятий и категорий, а трансформируется их понимание, восприятие, а также толкование нормативно-правовой базы. Изменяется возможность совершения фактических действий – виртуальная среда заменяет традиционную форму

осуществления и реализации прав. Для их юридического признания требуется соответствующее нормативное оформление. Таким образом, цифровизация способствует ускорению динамики развития правоотношений и формирует потребность в совершенствовании публично-правового регулирования.

Автоматизация и информатизация предшествовали цифровизации. В отношении цифровизации правовой системы сделан вывод о том, что она носит временный характер (существует в определенный временной период – пока не возникнут иные обстоятельства, оказывающие существенное влияние на развитие общественных отношений), что находит выражение в интенции правотворческих и правоприменительных органов, которые нацелены на развитие государственного управления и цифровой экономики, а также ставят перед собой задачу обеспечения информационной безопасности.

Цифровую форму информации можно рассматривать в качестве ее особенности. Она увеличивает материальную ценность информационных объектов, доступных для использования в информационных системах.

В условиях цифровизации информация и информационные технологии приобретают прочную взаимосвязь, которая исключает достижение ожидаемого позитивного эффекта или результата при осуществлении информационной и управленческой деятельности при отсутствии какого-либо из указанных элементов. Без информационных технологий отсутствует возможность совершить различные автоматизированные операции с цифровой информацией, а без такой информации – использовать соответствующие информационные технологии. Тотальное проникновение информационных технологий, в том числе с интеллектуальными функциями, в различные сферы человеческой деятельности приводит к широкому распространению информации, приобретению ею массового характера и стиранию препятствий для ее использования. Законодателю необходимо соблюсти баланс частных и публичных интересов при регулировании информационного обмена, оборота информационных объектов с применением информационных технологий.

Сформулированы особенности использования информации в условиях цифровизации: носитель сохраняет значение для хранения информации, однако снижается его роль при передаче и распространении информации; информация трансформируется в необходимое состояние, приобретая форму цифровой; расширяются условия для использования информации, которые обусловлены характером применяемых информационных технологий. Внедрение информационных технологий в различные сферы деятельности делает их массовыми и доступными. Ключевое право, связанное с информацией, на текущем этапе развития современного информационного общества – право на доступ к информации. При выстраивании системы информационно-правового регулирования необходимо классифицировать информационные технологии, чтобы определить цели и возможности использования информации.

**Второй параграф первой главы «Генезис права на информацию в период цифровизации»** посвящен вопросам исторического развития права на информацию, включая появление производных от него прав в сфере

публичного и частного регулирования информационной деятельности. В результате признания права на информацию возникают массовые коммуникации и закрепляется понятие свободы информации. Право на информацию в условиях цифровизации воспринимается иначе по сравнению с предыдущими периодами общественного развития, в том числе благодаря активному использованию информационных систем.

Доступность информационных технологий способствует ускорению как информационного обмена, так и обороту объектов. Достижением современного этапа развития юриспруденции стало конституционное закрепление права на информацию. Активный период международного сотрудничества в области реализации и защиты информационных прав человека пришелся на вторую половину XX века. Учитывая трансграничные особенности распространения информации, глобализацию информационного пространства и социальных процессов, их стремительную цифровизацию, существует потребность в развитии международного сотрудничества в области обеспечения информационной безопасности.

Отдельное внимание уделено историческим этапам развития права на информацию, его международному регулированию и закреплению в национальных юрисдикциях отдельных зарубежных государств. Право на информацию, выступая основой для целого комплекса прав и явлений правовой действительности, имеет частно-публичное содержание, которое выражается в обеспечении и защите интересов государства, общества и личности. Тенденции развития нормативного регулирования демонстрируют укрепление публично-правовой составляющей рассматриваемого права. Органы публичной власти развивают регулирование, нацеленное на пресечение распространения недостоверной информации, представленной под видом достоверной; создание запретов при размещении информации, выражающей неуважение к обществу и государству, включая его органы и символы, а также на предмет исторической, политической и иной оценки событий. Для правовой защиты интересов личности первостепенное значение имеет неприкосновенность частной жизни, оборот персональных данных, распоряжение пользовательским контентом, в том числе с учетом применения информационных технологий.

Ограничения права на информацию допустимы, что обусловлено содержанием распространяемой информации и режимом доступа к ней.

**В третьем параграфе первой главы «Принципы правового регулирования информации в российском праве» рассмотрены принципы информационного права, в том числе регулирования информации.**

Многообразие существующих теоретических взглядов на систему основных начал информационного права и информационного законодательства не всегда позволяет исследователям учесть принципы регулирования информации, в том числе предусмотреть траекторию их изменения в условиях цифровизации общественных отношений. В исследовании отмечено, что систему принципов регулирования информации проблематично представить в виде исчерпывающего перечня.

Информационно-правовые принципы отличаются особой динамикой, что связано с наполнением предмета информационного права новым содержанием. В связи с отмеченным происходит смещение исследовательского внимания от режимов использования информации в сторону режимов применения информационных технологий, а также обеспечению информационной безопасности.

Предложен интегративный подход к выделению системы принципов информационно-правового регулирования. При выделении принципа важно отметить не факт наличия регулирования, а и его тесную взаимосвязь с информацией и информационными объектами. Подчеркивается, что сложность выработки информационно-правовых принципов обусловлена необходимостью соблюдения баланса частных и публичных интересов, их возможным превалирующим публично-правовым выражением, особенностями реализации и защиты прав в виртуальной среде. Сформулированы основные начала правового регулирования информационных отношений (пять принципов). Они обеспечивают развитие регулирования для отношений в сфере информации, информационных технологий, систем, ресурсов, инфраструктуры и их защиты в России.

Выработана иерархическая система принципов информационного права, которая представлена в виде конституционно-правовых, информационно-правовых и научных принципов. Под принципом цифровизации предложено понимать возможность совершения действий субъектами информационных отношений в условиях отсутствия нормативно-правового регулирования – осуществление информационной деятельности возможно при условии, что не возникнет риск или не будут допущены нарушения действующего законодательства.

**Вторая глава «Динамика развития и изменения информационных правоотношений в публичном праве»** состоит из трех параграфов. В главе рассмотрена концепция цифрового государства и предпосылки установления цифрового государственного управления, проанализированы особенности свободы распространения информации с учетом развития цифровой экономики в Российской Федерации, дана публично-правовая характеристика цифровым правам и описаны проблемы предоставления информации из информационных систем, а также представлен концептуальный взгляд на регулирование информации в условиях цифровой трансформации общественных отношений, связанных с осуществлением управленческой деятельности органами публичной власти.

**В первом параграфе второй главы «Использование информации как фактор повышения эффективности государственного управления и развития цифровой экономики»** рассмотрена связь государственного управления и цифровой экономики. Установлено, что с учетом действующего регулирования модернизация государственного управления осуществляется посредством трансформации национальной экономики и придания ей характеристик цифровой экономики.

Концепцию электронного государства в России можно проанализировать, опираясь на эффективность реализации механизмов сервисного управления. Государственные и муниципальные услуги выступают ее центральным звеном. Целесообразно развивать в рамках информационной деятельности публичных органов такие направления как управление информацией и информационное обеспечение.

Представляется возможным очертить последовательный путь развития современного российского государственного управления – от становления основ электронного правительства до постепенного перехода к подготовке нормативной базы для цифрового государства, которое сегодня только начинает определяться в отечественной общественно-политической жизни и юридической практике. Понятия «цифровое государство» и «цифровое государственное управление» недостаточно разработаны в современной науке, отсутствуют критерии для их теоретического выделения.

Предложена авторская концепция цифрового государства, которая предполагает, что в его основе находится цифровое государственное управление, реализуемое с учетом государства как платформы и учитывающее имеющуюся и непрерывно изменяющуюся технологическую базу для обработки цифровой информации. При этом цифровая информация, полученная в результате автоматизированной обработки данных из информационных систем, учитывается при принятии управленческих решений. Технологическую основу цифрового государства можно представить шире, чем процесс применения информационных технологий. Ее элементами выступают данные, инфраструктура, сервисы, технологии. В процессе использования информации и применения технологий повышается эффективность реализации функций органами государственной власти и местного самоуправления. Данный процесс можно рассматривать в качестве расширения сфер и возможностей осуществления информационной деятельности органами публичной власти. Цифровое государственное управление предполагает использование комплекса технологий. Государственное управление и цифровая экономика – области, которые развиваются в информационном обществе при взаимодополнении.

Выработана позиция, обосновывающая важность свободы информации как катализатора развития информационной деятельности. Информация имеет системообразующую роль в отношениях, складывающихся в сфере цифровой экономики. Она может быть представлена в различном виде и урегулирована: большие данные, пользовательский контент, набор сведений и т.п.

Возможности свободного поиска, получения, передачи, производства и распространения информации предопределили не только появление дистанционной коммуникации, но и возможности реализации управленческих функций, опосредовали развитие информационной составляющей у прав и свобод человека и гражданина при их реализации в виртуальной среде (информационных системах). Свобода информационной деятельности не должна вступать в противоречие с этическими нормами, допускать злоупотребления правом и нарушать существующий правопорядок.

Свободу поиска, получения, передачи, производства и распространения информации целесообразно обозначить в качестве основополагающей идеи при формировании регулирования для отношений в сфере цифровой экономики. Регламентация свободы действий выступит стимулом для качественной трансформации информации в цифровой форме и будет способствовать возникновению новых информационных объектов.

Стремительно развивается информационный обмен и оборот в виртуальной среде, а также сектор услуг, предоставляемых дистанционно. Отношения в области обработки пользовательского контента свидетельствуют о формировании нового институционального образования в рамках информационного права. Его особенностью может выступать разнообразное отраслевое регулирование, связанное с целями использования информации.

**Второй параграф второй главы «Публично-правовая модель цифровых прав и проблемы предоставления информации»** посвящен рассмотрению новых прав, возникших в условиях цифровизации.

Цифровые права по-разному рассматриваются в российской и зарубежной доктрине и практике. К цифровым правам можно отнести права, которые возникают у пользователей информационных систем, в том числе при использовании информационно-коммуникационных сетей. Публично-правовая модель цифровых прав предполагает тесную связь таких прав с личностью, особый порядок реализации, а также распоряжения ими с учетом требований законодательства и правил информационной системы. В их числе можно назвать право быть забытым, право на доступ к данным о себе, право на распоряжение пользовательским контентом, право на участие в голосовании по вопросам местного значения с использованием сети Интернет и т.п. Категория цифровых прав находится на этапе своего становления, невозможно представить их исчерпывающий перечень.

Сформулировано основание для разграничения информационных и цифровых прав, которое связано с особенностями их реализации. Цифровые права получают возможность реализации в виртуальной среде, тогда как многие информационные права могут быть реализованы фактически. Процесс реализации цифровых прав находится в зависимости от правил, сформулированных оператором информационной системы в виде пользовательского соглашения. Представлен подход, позволяющий рассмотреть цифровые права как комплекс прав нового порядка, имеющих публично-правовую природу и отраженных в информационном и ином регулировании. Информационная природа цифрового права неотъемлема.

Предоставление информации урегулировано по-разному: в качестве договора и соглашения с разными условиями как в части конфиденциальности информации, так и по вопросу целей ее использования. Информация не участвует в обороте непосредственно, однако представлена в нем в качестве информационных объектов и связанных с ними правовыми конструкциями. Осуществлено разграничение распространения и предоставления информации с учетом правоприменительной практики.



**В третьем параграфе второй главы «Концепция публично-правового регулирования информации в условиях цифровизации» предложена система взглядов на развитие публично-правового регулирования информационных отношений, учитывающая свободу поиска, получения, передачи, производства и распространения информации в период цифровой трансформации.**

В исследовании обосновано, что информационные правоотношения имеют характер смежных, находящихся в сфере регулирования различных отраслей права. Цифровая информация оказывает влияние не только на управленческие и экономические процессы, она также создает условия для удовлетворения информационных и духовных потребностей личности, связанных с социальными, культурными и иными сторонами жизни. Информация не просто многоаспектна, цели ее использования при осуществлении информационной деятельности могут быть различными, в том числе при реализации полномочий органами публичной власти.

Авторский подход к выработке концепции публично-правового регулирования информации представлен посредством приоритизации нормативного регулирования отдельных направлений: совместимости информационных систем в сфере электронного документооборота и делопроизводства, получения доступа к информации в режиме реального времени из государственных и муниципальных информационных систем, созданию цифрового профиля гражданина. Предлагаемая концепция публично-правового регулирования информации предполагает создание условий для использования цифровой информации в государственном управлении и цифровой экономике, учитывает появление новых особенностей осуществления информационной деятельности в виртуальной среде.

**В заключении** подведены итоги исследования, которые сформулированы в виде основных выводов и предложений по дальнейшему изучению рассматриваемой проблематики.

**Основные результаты диссертационного исследования отражены в следующих публикациях автора:**

**Статьи, опубликованные в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук (общий объем 3,8 п.л.):**

1. Пащенко И.Ю. Влияние цифровой трансформации на изменение правовой природы информации в цифровой форме и прав на нее [Текст] / И.Ю. Пащенко // Юридические исследования. – 2022. – № 7. – С. 32-43 (0,8 п.л.).
2. Пащенко И.Ю. Современный этап развития информационного общества в Российской Федерации: цифровая информация, информационные технологии и государственное управление [Текст] / И.Ю. Пащенко // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2022. – № 3. – С. 58-68 (0,7 п.л.).

3. Пащенко И.Ю. Предоставление информации: анализ новой законодательной конструкции [Текст] / И.Ю. Пащенко // International Law Journal / Международный юридический журнал. – 2022. – Т. 5. – № 4. – С. 114-120 (0,7 п.л.).

4. Пащенко И.Ю. Свобода распространения информации как фактор развития цифровой экономики [Текст] / И.Ю. Пащенко // Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит. – 2022. – № 2. – С. 77-84 (0,5 п.л.).

5. Пащенко И.Ю. Искусственный интеллект и смежные технологии: о понятии, информационной природе и публично-правовых аспектах [Текст] / И.Ю. Пащенко // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2022. – № 2. – С. 99-105 (0,6 п.л.).

6. Пащенко И.Ю. Информация и ее виды: анализ подходов к пониманию и особенностей закрепления в текстах нормативно-правовых актов [Текст] / И.Ю. Пащенко // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 3. – С. 85-88 (0,5 п.л.).

#### **Научные статьи, опубликованные в иных изданиях (общий объем 11,1 п.л.):**

7. Пащенко И.Ю. Цифровая информация и информационная деятельность как объекты публично-правового регулирования управленческой деятельности в условиях цифровизации [Электронный ресурс] / И.Ю. Пащенко // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 8. – URL: <https://research-journal.org/archive/8-122-2022-august> (дата обращения: 26.09.22 г.) (0,3 п.л.).

8. Пащенко И.Ю. Публичные цифровые правоотношения как новое явление для системы правового регулирования [Текст] / И.Ю. Пащенко // Очерки новейшей камералистики. – 2022. – № 2. – С. 36-41 (0,4 п.л.).

9. Пащенко И.Ю. Публично-правовые и иные аспекты цифровизации правоотношений [Электронный ресурс] / И.Ю. Пащенко // Экономика и социум. – 2022. – № 9. – URL: <https://www.iupr.ru/9-100-2022> (дата обращения: 26.09.22 г.) (0,3 п.л.).

10. Пащенко И.Ю. Конфиденциальность информации: теоретическое исследование направлений в зарубежной правовой науке [Текст] / И.Ю. Пащенко // Научно-технический прогресс: информация, технологии, механизм: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа: Аэтерна, 2022. – С. 195-198 (0,2 п.л.).

11. Пащенко И.Ю. Информация: теоретическое исследование отдельных тенденций в правовой науке [Текст] / И.Ю. Пащенко // Международный журнал «Цифровая наука». – 2022. – № 4. – С. 49-62 (0,8 п.л.).

12. Пащенко И.Ю. Авторские права и пользовательский стриминг: нарушения в прямом эфире [Текст] / И.Ю. Пащенко // Правовая защита интеллектуальной собственности: проблемы теории и практики: сборник материалов VIII Международного юридического форума (IP Форума). – М.: МГЮА, 2020. – С. 350-354 (0,2 п.л.).

13. Пащенко И.Ю. Информация в системе отечественного частного регулирования [Текст] / И.Ю. Пащенко // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2020. – № 1. – С. 24-29 (0,4 п.л.).

14. Пащенко И.Ю. Цифровые права: новый объект прав или новый способ фиксации прав [Текст] / И.Ю. Пащенко // Кубанское агентство судебной информации: юридический сетевой электронный научный журнал. – 2019. – № 3. – С. 51-62 (0,6 п.л.).

15. Пащенко И.Ю., Сметанникова С.С. О совершенствовании судебной практики в отношении информационных посредников [Текст] / И.Ю. Пащенко, С.С. Сметанникова // Мировая наука 21 века: материалы международной научно-практической конференции. – Саратов: Академия бизнеса, 2019. – С. 56-63 (0,4 п.л.).

16. Пащенко И.Ю. Информация и материалы как объекты деятельности информационного посредника [Текст] / И.Ю. Пащенко // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXII Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2019. – С. 82-84 (0,2 п.л.).

17. Пащенко И.Ю. К вопросу об объектах гражданского оборота в условиях цифровизации [Текст] / И.Ю. Пащенко // Реформирование российского законодательства: проблемы, тенденции, перспективы: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Иркутск: АМИ, 2019. – С. 27-28 (0,2 п.л.).

18. Пащенко И.Ю. Право на информацию: аспекты публичного регулирования [Текст] / И.Ю. Пащенко // Инновационный путь развития как ответ на вызовы нового времени: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. – Оренбург: Аэтерна, 2019. – С. 44-46 (0,2 п.л.).

19. Пащенко И.Ю. Договор об оказании услуг по предоставлению информации [Текст] / И.Ю. Пащенко // Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург: Omega Science, 2019. – С. 155-157 (0,2 п.л.).

20. Пащенко И.Ю. Информация как ключевой объект гражданских прав в условиях цифровизации [Текст] / И.Ю. Пащенко // Проблемы эффективности гражданско-правового регулирования общественных отношений: материалы научно-практической конференции. – Краснодар: Кубанский государственный университет, 2019. – С. 180-184 (0,3 п.л.).

21. Потапенко С.В., Пащенко И.Ю. Цифровые права и информация в системе современного гражданского оборота [Текст] / С.В. Потапенко, И.Ю. Пащенко // Труды по интеллектуальной собственности. – 2019. – Т XXXIV. – № 3-4. – С. 5-19 (0,6 п.л.).

22. Потапенко С.В., Пащенко И.Ю. К вопросу о принадлежности информации, обрабатываемой с применением информационных технологий [Текст] / С.В. Потапенко, И.Ю. Пащенко // Труды по интеллектуальной собственности. – 2019. – Т XXXIII. – № 1-2. – С. 69-82 (0,5 п.л.).

23. Пащенко И.Ю. Цифровые права в современном гражданском обороте вопросы теории и практики [Текст] / И.Ю. Пащенко // Юридический факультет Кубанского государственного университета: 60 лет служения науке и практике: материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т., 2018. – С. 439-445 (0,3 п.л.).

24. Пащенко И.Ю. Большие данные: вопросы правомерного использования в сфере e-commerce [Текст] / И.Ю. Пащенко // E-commerce и взаимосвязанные области (правовое регулирование): сборник статей. – М.: Статут, 2019. – С. 131-142 (0,7 п.л.).

25. Пащенко И.Ю. Смарт-контракты: понятие и содержание, специфика отечественного правового закрепления [Текст] / И.Ю. Пащенко // Кубанское агентство судебной информации: юридический сетевой электронный научный журнал. – 2019. – № 1. – С. 89-102 (0,7 п.л.).

26. Пащенко И.Ю., Сметанникова С.С. Трансграничная электронная коммерция: правовое регулирование информации о товаре на иностранном языке [Текст] / И.Ю. Пащенко, С.С. Сметанникова // International Law Journal / Международный юридический журнал. – 2018. – Т. 1. – № 1. – С. 38-43 (0,4 п.л.).

27. Пащенко И.Ю. Информация как базовый элемент выстраивания гражданских и иных правоотношений [Текст] / И.Ю. Пащенко // Сборник материалов международных научно-практических конференций. – М.: Центр научного развития «Большая книга», 2018. – С. 30-35 (0,3 п.л.).

28. Пащенко И.Ю. Опыт правового регулирования цифровой экономики в России и Беларуси [Текст] / И.Ю. Пащенко // European Research: сборник статей XVI Международной научно-практической конференции в 2 ч. – Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2018. – С. 199-202 (0,2 п.л.).

29. Пащенко И.Ю. Тайна переписки и информации как личное неотчуждаемое право гражданина Российской Федерации [Текст] / И.Ю. Пащенко // Гражданская активность как форма реализации прав и свобод личности: сборник научных трудов. – Краснодар: Ассоциация молодых ученых, 2017. – С. 108-114 (0,5 п.л.).

30. Пащенко И.Ю. Проблема нормативного обеспечения информационной безопасности в контексте усиления террористических угроз [Текст] / И.Ю. Пащенко // Исследование и его отражение в научных текстах: материалы школы молодых учёных. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т., 2017. – С. 150-155 (0,3 п.л.).

31. Пащенко И.Ю. Проблемы нормативного регулирования «права быть забытым» в сети Интернет [Текст] / И.Ю. Пащенко // Евразийская адвокатура. – 2016. – № 3. – С. 106-113 (0,5 п.л.).

32. Пащенко И.Ю. Право быть забытым: зарубежный и российский опыт правового регулирования [Текст] / И.Ю. Пащенко // Наука. Мысль: электронный периодический журнал, 2016. – № 4. С. 189-192 (0,3 п.л.).

33. Пащенко И.Ю. Проблемы формирования нормативных основ международной информационной безопасности [Электронный ресурс] / И.Ю. Пащенко // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов – 2015» – М.: Макс Пресс, 2015. – Электрон. опт. диск. (дата обращения: 26.09.22 г.) (0,2 п.л.).

34. Пащенко И.Ю. Некоторые современные проблемы реализации международных стандартов в сфере права на свободу слова и распространения информации [Текст] / И.Ю. Пащенко // Теоретические и практические аспекты развития научной мысли в современном мире: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа: Аэтерна, 2015. – С. 216-218 (0,2 п.л.).

35. Пащенко И.Ю. О международных и внутригосударственных правовых аспектах обеспечения информационной безопасности [Текст] / И.Ю. Пащенко // Новый университет. Серия «Экономика и право». – 2015. – № 7. – С. 106-108 (0,2 п.л.).

36. Пащенко И.Ю. Право на забвение: история возникновения и сравнительно – правовой анализ европейского и российского законодательства [Текст] / И.Ю. Пащенко // Фестиваль права: сборник трудов Всероссийского молодежного форума в 2 ч. – Ч. 1. – Ставрополь: изд-во СКФУ, 2015. – С. 93-94 (0,2 п.л.).