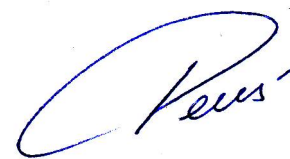


На правах рукописи



Решмет Дмитрий Александрович

**СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ОПЕРАТИВНЫХ КОМСОМОЛЬСКИХ
ОТРЯДОВ ДРУЖИННИКОВ В СССР (1954–1991 гг.)**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени кандидата
исторических наук

Славянск-на-Кубани
2016

Работа выполнена на кафедре истории и методики ее преподавания
филиала ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет»
в г. Славянске-на-Кубани

- Научный руководитель:** **Рябиков Александр Николаевич**,
кандидат исторических наук, доцент, заве-
дующий кафедрой истории и методики ее
преподавания филиала ФГБОУ ВПО «Кубан-
ский государственный университет» в г. Сла-
вянске-на-Кубани (г. Славянск-на-Кубани)
- Официальные оппоненты:** **Карнаушенко Леонид Владимирович**,
доктор исторических наук, профессор, на-
чальник управления учебно-методической ра-
боты ФГКОУ ВПО «Краснодарский универ-
ситет министерства внутренних дел Россий-
ской Федерации» (г. Краснодар).
Богданов Сергей Викторович,
доктор исторических наук, профессор, про-
фессор кафедры административного и между-
народного права юридического института
ФГАОУ ВПО «Белгородский государствен-
ный национальный исследовательский уни-
верситет» (г. Белгород).
- Ведущая организация:** ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный
технический университет» (г. Тамбов).

Защита состоится « 18 » марта 2016 г. в 15.00 часов на заседании совета Д
212.101.03 по историческим наукам ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный
университет» по адресу: 350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кубанского го-
сударственного университета. С электронной версией текста автореферата так-
же на официальном сайте Кубанского государственного университета
<http://www.kubsu.ru> и на сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства
образования и науки РФ <http://vak2.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан «___» _____ 2016 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент



П.П. Матюшенко

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С начала формирования новой российской государственности вопрос охраны общественного порядка, профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи, борьбы с преступностью встал особенно остро. Кардинальное изменение экономического положения в стране, развал системы, отвечавшей за раннюю профилактику правонарушений, увеличение количества тяжких преступлений, обусловили необходимость поиска действенных форм участия общественности в охране правопорядка.

Начиная с середины 1990-х годов, молодежные правоохранительные объединения создаются в большинстве российских регионов, становясь активными помощниками органов внутренних дел в работе по обеспечению общественного порядка. Данная молодежная инициатива не стала новой в отечественной истории, о чем свидетельствует опыт Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи по организации участия комсомольцев и молодежного актива в борьбе с подростковой преступностью, беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних во второй половине XX века.

Следствием активизации молодежных инициатив стало принятие правительством Российской Федерации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который ввел новую форму участия граждан в правоохранительной деятельности – общественные объединения правоохранительной направленности¹.

В данной связи приобретает особую актуальность изучение исторического опыта работы в сфере охраны правопорядка комсомольских оперативных отрядов дружинников, действовавших в СССР в 1954–1991 гг.

Исследование исторического опыта второй половины XX века в вопросах привлечения граждан к охране общественного порядка, создания структур, не включенных в систему государственных правоохранительных органов, но хорошо ориентирующихся в специфике проблемы, пользующихся доверием у населения, положительным образом скажется на формировании аналогичных организаций в будущем.

Несмотря на четверть века, прошедшие со времени рассматриваемых событий, можно отметить историографические пробелы в вопросах изучения деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников, недостаточная разработанность проблемы, ее научная и практическая значимость на современном этапе развития российской государственности, определили выбор темы исследования.

Объектом исследования является правоохранительная деятельность Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи во второй половине XX века.

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка. Федеральный закон Российской Федерации от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ // Российская газета. 2014. 4 апреля.

Предмет исследования – деятельность оперативных комсомольских отрядов дружинников в заявленных хронологических рамках.

Хронологические рамки охватывают период с 1954 г. по 1991 г. Выбор нижней хронологической границы исследования обусловлен принятием постановления ЦК ВЛКСМ от 25 июня 1954 г. «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи», которым были внесены конкретные предложения по улучшению работы комитетов комсомола в области охраны общественного порядка, ликвидации детской безнадзорности, организации культурного досуга молодежи, усилению контроля за поведением учащихся во внеучебное время в общественных местах и на улицах. Данное постановление можно считать отправной точкой в деле организованного участия молодежи в охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями несовершеннолетних, профилактике безнадзорности и беспризорности¹.

Выбор верхней хронологической границы определяется датой роспуска Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, о котором было объявлено на XXII чрезвычайном съезде ВЛКСМ, прошедшем в г. Москве 27–28 сентября 1991 года.

Географические рамки диссертационного исследования включают в себя территорию Союза Советских Социалистических Республик.

Научная разработанность темы. Историографию исследуемой проблемы условно можно разделить на два периода – советский (1950–1991 гг.) и постсоветский (с 1991 г. и до настоящего времени). Появление литературы, посвященной участию общественности в охране правопорядка, было продиктовано стремлением ученых, в основном юристов, познакомить широкого читателя с деятельностью добровольных народных дружин, их организацией, структурой, формами и методами работы. Во многом это было связано с необходимостью стимуляции пополнения рядов дружинников и облегчения повседневной деятельности этих добровольных общественных объединений.

Основу данных публикаций составляют брошюры, вышедшие в серии «Библиотечка народной дружины» («Библиотечка народного дружинника»). Однако деятельность оперативных комсомольских отрядов дружинников рассматривалась в них лишь как иллюстрация работы добровольных народных дружин².

Ситуация изменилась во второй половине 1970-х годов, с утверждением Примерного положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. Примерным положением, для улучшения организации работы ДНД по борьбе с отдельными видами правонарушений, допускалось создание специализированных дружин или специализированных групп в составе

¹ Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. М-1. Оп. 3. Д. 831. Л. 9–21.

² Карев Д. С. Борьба с правонарушениями несовершеннолетних. М. : Правда, 1971. (Библиотечка народной дружины); Соколов И. В., Стрельников С. С. Добровольные народные дружины по охране общественного порядка. М. : Юрид. лит., 1976. (Библиотечка народного дружинника); Ткачевский Ю. М. Народные дружины в борьбе с пьянством. М. : Юрид. лит., 1976. (Библиотечка народного дружинника).

ДНД, а также оперативных комсомольских отрядов¹. Нормативное закрепление формы участия комсомола в правоохранительной деятельности позволяет рассматривать оперативные комсомольские отряды как относительно самостоятельный субъект общественной профилактики, что находит отражение в работе И. И. Веремеенко «Оперативные отряды добровольных народных дружин». Данная работа посвящена организационной структуре, задачам и правам специализированных подразделений ДНД: сводных оперативных отрядов, оперативных комсомольских отрядов и специализированных дружин. Впервые в советской историографии автором были рассмотрены вопросы организации ОКОД, их структура, методы и формы участия в борьбе с подростковой преступностью, профилактике беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Однако, деятельность ОКОД рассматривалась лишь в свете последних изменений в нормативно-правовой базе в области охраны общественного порядка, автором не ставилась задача раскрыть исторические предпосылки возникновения и трансформации движения, его первичности по отношению к добровольным народным дружинам, хотя и признавалось, что «в начале 1960-х годов в состав народных дружин влились также созданные ранее оперативные комсомольские отряды, которые состояли из активистов-комсомольцев, принимающих участие в охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями несовершеннолетних»².

Важным видом исследований, позволяющих проанализировать состояние и эффективность воспитательной работы с «трудными» подростками в СССР во второй половине XX века, а также понять место и роль в этой работе различных государственных органов и общественных объединений, в том числе оперативных комсомольских отрядов, стали работы советских криминологов³.

Отдельное место в советской историографии занимает работа Н. И. Ветрова «Оперативный отряд действует», к которой в той или иной степени обращались все последующие исследователи деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников. В этой работе автор не только в доступной форме, с использованием большого количества фактологического материала рассказывает о повседневной работе ОКОД, но и дает ретроспективный анализ исторических предпосылок участия молодежи в охране общественного порядка в стране⁴.

Вторая половина 1980-х годов была отмечена появлением ряда работ, посвященных деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в республиках СССР. О деятельности ОКОД в Украинской ССР рассказывает ра-

¹ Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. Одобрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 13–28.

² Веремеенко И. И. Оперативные отряды добровольных народных дружин. М. : Юрид. лит., 1976. С. 4. (Библиотечка народного дружинника).

³ Например: Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение / Н. С. Захаров [и др.] ; науч. ред. Б. С. Волков, М. Д. Лысов. Казань : Казанский университет, 1983; Примаченок А. А. Проблемы борьбы с преступностью несовершеннолетних / науч. ред. П. В. Дудковский. Минск : Наука и техника, 1980.

⁴ Ветров Н. И. Оперативный отряд действует. М. : Мол. гвардия, 1977.

бота Ю. Г. Кобринского «Оперативные комсомольские отряды дружинников». На примерах работы оперативных отрядов ряда областей УССР автор раскрывает историю создания комсомольских дружин, особенности подбора и воспитания членов ОКОД. Автором определяются следующие основные направления деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников: борьба с преступностью несовершеннолетних и индивидуальная шефская работа с трудно-воспитуемыми подростками¹.

О зарождении молодежного правоохранительного движения в городах Казахской ССР рассказывает работа М. Е. Есбулатова и Ю. Л. Елистратова «Комсомольские оперативные отряды», дающая нам дополнительные сведения для комплексного изучения региональной компоненты исследуемой проблемы².

Заметное явление в историографии проблемы представляет собой диссертационное исследование Ю. В. Луковенко «Правовые вопросы профилактической деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников: на материалах Украинской ССР». Посредством комплексного исследования вопросов нормативного регулирования и содержания деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в деле профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и молодежи автором впервые ставится задача обоснования самостоятельности ОКОД как субъекта общественной профилактики, исторической и социальной значимости участия молодежи в правоохранительной деятельности³. Несмотря на правоведческий характер диссертационного исследования, оно представляет несомненный интерес для исторической науки.

Отдельный исследовательский интерес представляют для нас работы, посвященные истории комсомольских организаций различных регионов СССР. Выход данных изданий, носящих, как правило, очерковый характер, приурочивался к юбилеям Ленинского комсомола и характеризовался строгой периодичностью (50 лет ВЛКСМ, 60 лет ВЛКСМ, 70 лет ВЛКСМ), что позволяет проследить динамику участия комсомола в различных сферах жизнедеятельности государства и общества с течением времени. Несмотря на идеологическую предвзятость, необъективность изложения исторических фактов и отсутствие критического анализа происходивших событий, данные очерки несут в себе важную информацию о деятельности комсомольских организаций по выполнению поручений партии и правительства, касающихся воспитания подрастающе-

¹ Кобринский Ю. Г. Оперативные комсомольские отряды дружинников // Основы правовых знаний. Киев : Вища школа, 1985.

² Есбулатов М. Е., Елистратов Ю. Л. Комсомольские оперативные отряды // Алма-Ата : Общество «Знание» КазССР, 1988.

³ Луковенко Ю. В. Правовые вопросы профилактической деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников: на материалах Украинской ССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев, 1990. URL: <http://dlib.rsl.ru/viewer/01000315701#?page=1>.

го поколения, организации досуга несовершеннолетних, улучшения работы по профилактике правонарушений в молодежной среде¹.

Анализ постсоветской историографии не выявил работ, посвященных комплексному изучению деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников. Деятельность оперотрядов рассматривалась некоторыми учеными лишь в ее региональном аспекте². Определенный интерес для нас представляют работы, посвященные преступности несовершеннолетних, в которых авторы с позиции исторической объективности проводят анализ формирования политики Советского государства в области борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, влияния социально-экономических и политических сфер жизни государства и общества на динамику подростковой преступности. К таким работам относятся статьи И. А. Коноваловой, Е. В. Курицыной и диссертационные исследования Д. А. Краснова и А. В. Переверзева³.

Необходимо отметить, что косвенно к теме участия комсомола и молодежи в охране общественного порядка обращались и зарубежные исследователи. Однако в их работах добровольные народные дружины и оперативные комсомольские отряды рассматриваются лишь в качестве инструмента борьбы государства с «вестернезированной» молодежью периода «оттепели»⁴.

Таким образом, анализ историографии позволяет говорить о том, что степень изученности проблемы не является полной и комплексного исследования деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в СССР в период 1954–1991 гг. проведено не было, что не позволило исторической науке сформировать целостного представления об этом явлении и его особенностях в рассматриваемый период.

Цель и задачи исследования. Целью данной работы является всесторонний комплексный анализ деятельности оперативных комсомольских отрядов

¹ Очерки истории Днепропетровской областной комсомольской организации / К. И. Поздняков [и др.]. Киев : Молодь, 1987; Очерки истории Ленинградской организации ВЛКСМ / Ю. С. Афанасьев [и др.]. Л. : Лениздат, 1969; Очерки истории Московской организации ВЛКСМ / К. И. Буков [и др.]. М. : Моск. рабочий, 1976 и др.

² Соколова В. И. Об участии молодежи Чувашской АССР в охране общественного порядка в 1970-е гг. // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2009. Т. 11. № 6. С. 190–193; Дриленко В. В. Молодежь Хабаровского края и власть в период «оттепели» 1953–1964 гг. // Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 2. С. 36–39; Слезин А. А. «Неужели в коммунизм возьмем и хулигана, и милиционера?..». Привлечение молодежи к охране общественного порядка на рубеже 1950–1960-х годов: региональный опыт // Право и политика. 2014. № 9. С. 1459–1469.

³ Коновалова И. А. Исторический обзор тенденций развития преступности несовершеннолетних XX века // Вестник Московского государственного областного университета : электронный журнал. 2011. № 4. С. 168–169. URL: <http://elibrary.ru/contents.asp?titleid=9564>; Курицына Е. В. Деятельность милиции по борьбе с преступностью несовершеннолетних в 1953–1964 годы (на примере Пензенской области) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 97. С. 72–75; Краснов Д. А. История государственной политики в области борьбы с преступностью несовершеннолетних в РСФСР (конец 1950-х–1991 г.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2014. 31 с. URL: <http://dlib.rsl.ru/viewer/01005549654#?page=1>; Переверзев А. В. Организационно-правовой механизм борьбы с преступностью несовершеннолетних в советский период (историко-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2011. 23 с. URL: <http://dlib.rsl.ru/viewer/01004849832#?page=1>.

⁴ Ципурский Г. «Комсомолу приходится объявить беспощадную и решительную войну против всех типов стилияг». Политика в отношении «вестернизированной» молодежи в Советском союзе при Н. С. Хрущеве // Новейшая история России. 2013. № 3. С. 60–61; Рот-Ай К. Кто на пьедестале, а кто в толпе? Стилиаги и идея советской «молодежной культуры» в эпоху «оттепели» // Неприкосновенный запас. 2004. № 4 (36). С. 28.

дружинников по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями подростков, профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних во второй половине XX века. Для достижения данной цели необходимо решить следующие поставленные задачи:

1. выявить предпосылки возникновения молодежного правоохранительного движения;
2. изучить нормативно-правовое регулирование деятельности ОКОД;
3. определить основные этапы становления и развития оперативных комсомольских отрядов дружинников;
4. показать профилактическую деятельность оперотрядов по профилактике правонарушений;
5. обобщить сведения о взаимодействии ОКОД с правоохранительными органами и общественностью в деле охраны правопорядка.

Методологическую основу исследования составили принципы историзма и объективности. Следуя принципу историзма и объективности, нами проведен комплексный анализ изменений в организационной структуре и формах деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в период с 1954 по 1991 гг. Использование вышеуказанных принципов позволило прийти к выводу о деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников как самостоятельного субъекта общественной профилактики.

В работе также использовались традиционные специально-исторические методы: проблемно-хронологический, сравнительно-исторический, историко-генетический, которые позволили реализовать цель диссертации. Использование проблемно-хронологического метода в совокупности со сравнительно-историческим позволило нам не только определить основные этапы развития правоохранительной инициативы советского общества, но и выявить принципиальные различия между двумя ее формами – добровольными народными дружинами и оперативными комсомольскими отрядами дружинников. Историко-генетический метод позволил изучить предмет исследования в динамике, с соблюдением исторической преемственности, а именно: анализируются становление и развитие молодежного правоохранительного движения в СССР в 1954–1991 гг., развитие структуры оперативных комсомольских отрядов дружинников, организация деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников по защите советской законности в 1954–1991 гг., мероприятия оперативных комсомольских отрядов дружинников по охране общественного порядка, участие оперативных комсомольских отрядов дружинников в борьбе с преступностью несовершеннолетних, беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних. Данные методы дают возможность исследовать создание и развитие оперативных комсомольских отрядов дружинников во взаимосвязи с историческими условиями рассматриваемого периода.

Источниковая база исследования. Источники по данной тематике можно условно разделить на опубликованные и неопубликованные. Одними из важнейших опубликованных источников исследования стали нормативные акты партийных и государственных органов, которые позволили определить ос-

новые направления государственной политики в области участия общественности в охране правопорядка.

Так, анализ постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР позволил нам определить основные вехи развития правоохранительного движения в СССР, закрепленные, например, совместными постановлениями от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране»¹ и от 20 мая 1974 года «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»². Данные нормативные акты и утвержденные ими Положения определили формы участия граждан в охране общественного порядка (добровольные народные дружины, оперативные комсомольские отряды дружинников), их взаимодействия с государственными органами и общественными организациями, установили права и обязанности участников общественного движения по охране правопорядка.

В течение всего рассматриваемого периода источниковая база по исследуемому вопросу дополнялась нормативными актами, принятие которых было вызвано необходимостью реагирования на изменения как социально-экономического положения в стране, так и природы преступлений. К таким нормативным актам можно отнести Указы Президиума Верховного Совета СССР: от 15 февраля 1962 г. «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников»³, от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство»⁴, от 30 ноября 1976 г. «Об ответственности за незаконные операции с иностранной валютой и платежными документами»⁵, от 3 декабря 1982 г. «Об усилении борьбы с мелкими хищениями государственного и общественного имущества»⁶.

Отдельного внимания заслуживают постановления ЦК КПСС в части непосредственного нацеливания комсомола на решение конкретных задач в области охраны порядка и воспитания молодого поколения советских граждан. К документам такого рода мы можем отнести, например, постановления ЦК КПСС: от 2 августа 1979 г. «Об улучшении работы по охране правопорядка и

¹ Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране. Постановление Центрального комитета КПСС, Совета министров СССР от 2 марта 1959 г. № 218 // СП СССР. 1959. № 4. Ст. 25.

² О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 7–12.

³ Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1962 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 67.

⁴ Об усилении ответственности за хулиганство. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 178–183.

⁵ Об ответственности за незаконные операции с иностранной валютой и платежными документами. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 ноября 1976 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 185–186.

⁶ Об усилении борьбы с мелкими хищениями государственного и общественного имущества. Указ президиума Верховного Совета СССР от 3 декабря 1982 г. // Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам : сборник нормативных актов. М. : Юрид. лит., 1985. С. 187–188.

усилении борьбы с правонарушениями»¹, от 2 июля 1984 г. «О дальнейшем улучшении партийного руководства комсомолом и повышении его роли в коммунистическом воспитании молодежи»², от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма»³.

Анализ нормативных актов органов власти союзных республик и автономных областей РСФСР по интересующему нас вопросу позволил проследить степень исполнения решений партии и правительства, а также выявить направления дальнейшей работы властей регионов по вопросам участия граждан в охране общественного порядка и борьбы с отдельными видами правонарушений⁴.

Изучение постановлений ЦК ВЛКСМ позволило не только сформировать целостную картину проведения государственной молодежной политики в СССР в области предупреждения молодежной преступности, но и конкретизировать роль комсомола в области охраны общественного порядка, предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, борьбы с отдельными видами правонарушений и организации молодежного досуга. К нормативным актам ЦК ВЛКСМ, оказавшим значительное влияние на развитие молодежного правоохранительного движения в СССР, мы можем отнести постановления: от 25 июня 1954 г. «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи»⁵, от 20 марта 1959 г. «Об участии комсомольских организаций в охране общественного порядка в стране»⁶, от 29 июня 1970 г. «О Положении «Об оперативных комсомольских отрядах добровольных народных дружин»⁷.

¹ Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями. Постановление ЦК КПСС от 2 августа 1979 г. // Криворученко В. К., Трущенко Н. В. Документы КПСС о Ленинском комсомоле и пионерии. М. : Мол. гвардия, 1987. С. 292.

² О дальнейшем улучшении партийного руководства комсомолом и повышении его роли в коммунистическом воспитании молодежи. Постановление ЦК КПСС от 2 июля 1984 года // Криворученко В. К., Трущенко Н. В. Документы КПСС о Ленинском комсомоле и пионерии. М. : Мол. гвардия, 1987. С. 328–338.

³ О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма. Постановление ЦК КПСС от 7 мая 1985 года // Криворученко В. К., Трущенко Н. В. Документы КПСС о Ленинском комсомоле и пионерии. М. : Мол. гвардия, 1987. С. 345–347.

⁴ О мерах по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. № 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка», по улучшению правового воспитания трудящихся и усилению борьбы с антиобщественными проявлениями и пьянством в Чувашской АССР: Постановление бюро обкома КПСС, Совета Министров Чувашской АССР от 18.06.1974 г. № 440. URL: http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/legislation_RF/printable.php?do4=document&id4=85135dc9-349c-4976-82df-1013ffda2ec1.

⁵ РГАСПИ. Ф. М-1. Оп. 3. Д. 831. Л. 9-21.

⁶ Там же. Оп. 4. Д. 2480. Л. 1–3.

⁷ Там же. Оп. 68. Д. 392. Л. 53.

Большое практическое значение в исследовательской работе сыграли и сборники документов региональных комсомольских организаций, которые существенно дополнили общую историческую картину местной компонентой.¹

Отдельную группу опубликованных источников составляют произведения мемуарного характера, выход которых был приурочен к юбилеям создания комсомольских оперативных отрядов. Данные произведения отличаются по характеру исполнения. Например, книга «БКД КАИ – дорога мужества: исторические хроники», выход которой был приурочен к 55-летию боевой комсомольской дружины Казанского авиационного института, представляет собой летопись, охватывающую историю молодежного правоохранительного движения г. Казани в период с 1955 года по 2010 год и содержащую большое количество воспоминаний и архивных материалов². Не менее ценным источником является сборник воспоминаний членов оперативного комсомольского отряда дружинников Новосибирского электротехнического института им. Назыфа Халимова – «ОКОД НЭТИ (НГТУ) им. Назыфа Халимова. 1960–2010», рассказывающая о развитии молодежной инициативы в области охраны общественного порядка в г. Новосибирске³. Большого внимания заслуживают и воспоминания членов оперативных комсомольских отрядов, вышедшие в виде отдельных статей в коллективных сборниках или периодической печати. Например, статья А.И. Демидова «Имени Рихарда Зорге» вышедшая в сборнике материалов, посвященных истории органов безопасности на Кубани, посвященная комсомольскому оперативному отряду имени Рихарда Зорге г. Краснодара, тесно сотрудничавшему с УКГБ по Краснодарскому краю⁴. Празднование юбилеев комсомола становится хорошим поводом для обращения к мемуаристике и в бывших советских республиках. Так, в 2004 году, в сборнике, посвященном 85-летию комсомола Украины, вышла статья на украинском языке «Оперативный комсомольский» Ж. Дигаса, Ю. Кобринского и В. Сегедина (Ж. Дигас, Ю. Кобринський, В. Сегедін), посвященная истории оперативных комсомольских отрядов дружинников Украинской ССР⁵.

Среди неопубликованных источников можно выделить документы архивных фондов и среди них, в первую очередь, материалы Российского государст-

¹ Архангельский комсомол в документах. Документы и материалы по истории Архангельской областной организации ВЛКСМ (1917–1976 гг.) / под. ред. В. Н. Грехова. Архангельск : Сев.-Зап. кн. изд-во, 1977; Летопись Волгоградского комсомола : сборник документов по истории Волгоградской областной организации ВЛКСМ 1917–1974 / сост.: П. А. Дубицкая, А. А. Небензя, В. И. Томарев. Волгоград : Ниж.-Волж. кн. изд-во, 1974; Документы и материалы по истории Краснодарской организации ВЛКСМ (1918–1976 гг.) / сост.: А. Г. Бояджи [и др.]. Краснодар. : Кн. изд-во, 1978; Следуя Ленинским заветам : сборник документов по истории Куйбышевской областной комсомольской организации 1918–1980 гг. / сост.: Г. Н. Деревякин [и др.]. Куйбышев : Кн. изд-во, 1981.

² БКД КАИ – дорога мужества : исторические хроники. Екатеринбург: Генри Пушель, 2010.

³ ОКОД НЭТИ (НГТУ) им. Назыфа Халимова. 1960–2010. Кн. 1 / Л. И. Амелина [и др.]. Новосибирск : [б. и.], 2010.

⁴ Демидов А. И. Имени Рихарда Зорге // Без грифа «секретно». Из истории органов безопасности на Кубани : очерки, ст., док. повести / Упр. ФСБ России по Краснодарскому краю. Краснодар : Диапазон-В, 2008. С. 312–354.

⁵ Дигас Ж., Кобринський Ю, Сегедін В. Оперативні комсомольські // Комсомол України: Сторінки історії. Події. Портрети / упорядники: Ю. Н. Ельченко [и др.]. Київ : Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2004. С. 479–483.

венного архива социально-политической истории (РГАСПИ). Большой исследовательский интерес для нас представляют дела из фонда М-1 (Документы ЦК ВЛКСМ), опись 1с (Общий отдел. Секретная часть) РГАСПИ за 1962–1978 гг., которые прошли процедуру рассекретивания в 2009 году.

Изучение дел, содержащих справки, информации и письма МВД СССР, Прокуратуры СССР, отчеты областных, краевых, Центральные комитетов комсомола союзных республик (Д. 28, Д. 128, Д. 260), способствовало анализу ситуации с преступностью несовершеннолетних, сложившейся в стране в конце 1950-х – начале 1960-х годов; обобщение большого комплекса статистических данных за 1962, 1967, 1972, 1978, 1983 годы, содержащихся в информационных письмах МВД СССР и РСФСР, справках Генеральной прокуратуры СССР, письмах ЦК ЛКСМ союзных республик (Д. 28, Д. 664, Д. 943, Д. 1147–1153) дало возможность проследить эффективность работы, как комсомола, так и партии и правительства по исследуемым направлениям.

Необходимо отметить, что большой массив документов секретной части общего отдела ЦК ВЛКСМ с 1978 по 1991 гг. еще не доступен для исследовательской работы. Для восполнения данного пробела, а также для наиболее полного и всестороннего отражения деятельности ЦК ВЛКСМ по исследуемой проблематике, нами были привлечены дела, входящие в другие описи фонда М-1 РГАСПИ. Выявленные материалы достаточно подробно характеризуют направления поиска комсомолом наиболее эффективных форм и методов работы по воспитанию «трудных» подростков, например, в составе студенческих строительных отрядов (Оп. 81. Д. 181; Оп. 166. Д. 38), в военно-патриотических клубах и специализированных подростковых лагерях (Оп. 81. Д. 261, 369, 432). Изучение материалов по антиалкогольной пропаганде и борьбе с алкоголизмом (Оп. 81. Д. 369), борьбе с курением (Оп. 81. Д. 432), самогонварением (Оп. 166. Д. 38), протоколов заседания комиссии по борьбе с пьянством и комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров РСФСР (Оп. 166. Д. 194) позволило конкретизировать участие комсомола в борьбе с отдельными видами правонарушений подростков и молодежи в СССР.

Отдельное внимание ЦК ВЛКСМ уделяло обучению как командного, так и рядового состава оперативных комсомольских отрядов дружинников. В материалах изученных нами дел, среди прочих, отложились сведения о проведении в 1975 году в г. Днепропетровске первого Всесоюзного семинара начальников республиканских, краевых и областных штабов оперативных комсомольских отрядов дружинников, посвященного вопросам улучшения работы по предупреждению преступности среди отдельной части молодежи (Оп. 38. Д. 788), смотра работы оперативных комсомольских отрядов дружинников в 1977 году (Оп. 81. Д. 261), специализированных смен для активистов ОКОД (Оп. 81. Д. 432), мероприятий, направленных на совершенствование воспитательно-профилактической работы комсомольских организаций с несовершеннолетними, повышения их правовой грамотности (Оп. 81. Д. 432).

Большое значение в изучении вопроса построения межведомственного и межотраслевого взаимодействия ЦК ВЛКСМ с другими субъектами общест-

венной профилактики правонарушений играет изучение проектов совместных документов, материалов их обсуждений, намерений о совместной реализации. Многие из данных документов впервые вводятся в научный оборот, например: примерное Положение о советах профилактики трудовых коллективов (Оп. 81. Д. 432); примерное Положение об общественных пунктах охраны порядка (Оп. 81. Д. 261); Единая система антиалкогольного просвещения молодежи в учебных заведениях и мероприятия по ее внедрению (Оп. 166. Д. 38); Положение об особой комиссии ЦК ВЛКСМ по борьбе с преступностью, пьянством и наркоманией среди молодежи, проект Программы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в РСФСР, примерное Положение об оперативных комсомольских отрядах (Оп. 166. Д. 162); проект Положения о Комитете по делам молодежи Верховного Совета СССР (Оп. 166. Д. 222); проект общесоюзной Программы по борьбе с преступностью (1990–1991 гг.) (Оп. 166. Д. 291).

Для выполнения исследования в заявленных географических рамках в фонде М-1 РГАСПИ были выявлены, изучены и систематизированы материалы, касающиеся деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в республиках, краях, областях РСФСР, республиках СССР. Данный комплекс документов составили отчеты обкомов, крайкомов комсомола, ЦК ЛКСМ союзных республик, материалы инспекционных проверок ЦК КПСС и ЦК ВЛКСМ, сводные отчеты Прокуратуры СССР, отраслевые отчеты, статистические данные, справки и информации.

Для более детального анализа направлений деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников автором были привлечены материалы некоторых региональных архивов. Выбор регионов при этом был продиктован необходимостью дополнительного изучения деятельности тех комсомольских организаций, чей опыт работы по борьбе с подростковой преступностью, профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в разное время признавался ЦК ВЛКСМ заслуживающим внимания и изучения. Таким образом, в диссертационном исследовании использованы материалы Государственного архива социально-политической истории Тамбовской области (ГАСПИТО. Ф. П-1184 – Тамбовский обком ЛКСМ РСФСР), Филиала государственного архива Ярославской области – Центра документации новейшей истории (ЦДНИ ГАЯО. Ф. 594 – Ярославский обком ВЛКСМ), Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный архив» (ГКУ РХ «Национальный архив». Ф. 12 – Хакасский областной комитет ВЛКСМ), Государственного архива Архангельской области (ГААО. Ф. 1740 – Архангельский обком ВЛКСМ), Государственного общественно-политического архива Нижегородской области (ГОПАНО. Ф. Р-810 – Горьковский областной комитет ВЛКСМ), Центрального государственного архива историко-политических документов Санкт-Петербурга (ЦГАИПД СПб. Ф. К-598 – Ленинградский областной комитет ВЛКСМ), Исторического архива Омской области (ИАОО. Ф. П-4 – Омский обком ВЛКСМ), Вологодского областного архива новейшей политической истории (ВОАНПИ. Ф. 3892 – Вологодский обком ВЛКСМ), Центра документации новейшей истории Краснодарского края (ЦДНИКК. Ф. 2006 – Краснодар-

ский крайком ВЛКСМ), Государственного архива современной истории Чувашской Республики (ГАСИ ЧР. Ф. П-6 – Чувашский республиканский комитет ЛКСМ РСФСР).

Научная новизна диссертационного исследования

1. Автором значительно дополнены исторические знания о Всесоюзном ленинском коммунистическом союзе молодежи за счет введения в научный оборот новых, ранее не использованных документов Российского государственного архива социально-политической истории: материалов секретной части общего отдела ЦК ВЛКСМ.

2. В процессе исследования деятельности оперативных комсомольских отрядов полученный результат позволил рассмотреть проблему не в региональном или республиканском, а в общесоюзном масштабе.

3. Уточнена отправная точка зарождения и развития оперативных комсомольских отрядов дружинников в СССР.

4. Выявлены особенности деятельности советских, партийных и комсомольских органов по организации участия молодежи и общественности в охране общественного порядка в СССР во второй половине XX века, в профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

5. Автором предложена в рамках методологии междисциплинарного подхода оценка деятельности образовательных учреждений Министерства просвещения и профтехобразования, государственных, партийных и советских органов по воспитанию подростков, организации их трудоустройства и досуга.

6. Доказано, что оперативные комсомольские отряды дружинников являлись равноправными, а в ряде случаев и ведущими субъектами общественной профилактики правонарушений несовершеннолетних в СССР, наряду с комиссиями и инспекциями по делам несовершеннолетних, общественными пунктами охраны порядка и иными государственными органами и организациями, работавшими в данном направлении.

7. Проведенное исследование доказывает, что государство ошибочно выбрало основной формой привлечения общественности к охране правопорядка добровольные народные дружины.

Положения, выносимые на защиту.

1. Правоохранительное молодежное движение в СССР во второй половине XX века, на первоначальном этапе, формировалось под влиянием роста криминализации обстановки в обществе в качестве самостоятельной инициативы активной части молодежи.

2. История участия комсомола в охране общественного порядка включает в себя два основных этапа развития. Первый ограничивается 1954–1970 гг., второй – 1970–1991 гг., что обусловлено спецификой формирования нормативно-правовой базы деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников.

3. Оперативные комсомольские отряды имели все предпосылки к деятельности в качестве самостоятельного субъекта общественной профилактики правонарушений, это подтверждается опытом их работы как в период с 1954 по

1959 годы, так и во второй половине 1980-х годов после фактического развала государственной системы добровольных народных дружин.

4. Главным фактором, не позволившим комсомольским формированиям правоохранительной направленности нормативно оформиться в качестве самостоятельной структуры общественной профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи, стало отсутствие регулирования их деятельности со стороны государства, что привело к их организационному переводу в состав добровольных народных дружин.

5. Деятельность оперативных комсомольских отрядов по борьбе с преступностью несовершеннолетних, охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и беспризорности подростков явилась одним из наиболее действенных инструментов общественной инициативы в СССР во второй половине XX века.

6. Сравнение исторического опыта деятельности народных дружин и оперативных отрядов обосновывает положение о бесперспективности принудительного привлечения общественности к обеспечению социалистической законности.

Теоретическая значимость исследования. Исторический опыт создания и становления системы оперативных комсомольских отрядов дружинников представляет научный интерес для современных исследователей, занимающихся изучением истории Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи. Восстановленная исследованием целостная картина деятельности ОКОД позволяет более полно раскрыть особенности молодежной инициативы в СССР.

Практическая значимость исследования. Основные положения и выводы диссертации могут быть использованы в преподавательской и воспитательной работе образовательных учреждений для разработки лекций, специальных курсов, методических рекомендаций по вопросам истории молодежных организаций. Анализ опыта деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников может быть полезен для улучшения практики предупреждения преступности в подростковой и молодежной среде, при организации молодежных объединений правоохранительной направленности.

Соответствие диссертационного исследования Паспорту специальностей ВАК.

Содержание диссертационного исследования соответствует паспорту специальности 07.00.02 – Отечественная история: п. 4 «История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов», п. 9 «История общественной мысли и общественных движений».

Апробация работы. Основные положения и выводы исследования апробированы на международных научно-практических конференциях, в одиннадцати публикациях по теме исследования, в том числе в трех публикациях в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК: «Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствове-

дение. Вопросы теории и практики», «Образование. Наука. Инновации: Южное измерение» и одном справочном издании. Общий объем публикаций – 14,91 п.л.

Материалы диссертации использовались в лекциях в рамках курса по учебной дисциплине «Новейшая отечественная история», которые читались в 2013–2014 гг. в филиале Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кубанский государственный университет» в г. Славянске-на-Кубани.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и трех приложений.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы, объект и предмет, хронологические и географические рамки исследования; степень ее изученности, определены цель, задачи, раскрыты теоретико-методологическая основа исследования и источниковая база, положения, выносимые на защиту и научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, ее апробация.

Первая глава «Взаимодействие оперативных комсомольских отрядов дружинников с органами советской власти» состоит из двух параграфов и посвящена вопросу становления и развития молодежного правоохранительного движения в СССР. В главе рассматриваются предпосылки, обусловившие возникновение движения и анализируется его деятельность в контексте деятельности добровольных народных дружин, частью которых являлись оперативные комсомольские отряды дружинников. Также в главе рассматривается процесс совершенствования нормативно-правовой базы участия граждан в охране общественного порядка в СССР во второй половине XX века, который оказал непосредственное влияние и на развитие оперативных комсомольских отрядов дружинников.

Проведенный автором анализ источниковой базы позволил не только выделить два основных этапа развития нормативно-правовой основы деятельности ОКОД, но и определить место оперативных комсомольских отрядов дружинников в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

Первый параграф «Становление молодежного правоохранительного движения в СССР в 1954–1970 гг.» посвящен первому этапу развития организованного молодежного правоохранительного движения, который начался с принятием ЦК ВЛКСМ постановления от 25 июня 1954 года «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи». Принятие постановления позволило комсомолу, уже имевшему опыт работы в бригадах содействия милиции, выйти с инициативой самостоятельного участия в охране общественного порядка и борьбе с преступностью несовершеннолетних. Фактически, до принятия 2 марта 1959 года ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановления № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного поряд-

ка в стране», комсомольско-молодежные формирования правоохранительной направленности (комсомольские патрули, штабы, бригады содействия милиции) выступали в качестве самостоятельного специализированного субъекта общественной профилактики.

С принятием постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 года № 218 городские и районные отделения милиции потеряли инициативу в организации мероприятий по участию комсомольцев и молодежи в охране общественного порядка, бригады содействия милиции фактически растворились в структуре ДНД, перестав быть самостоятельным субъектом общественной профилактики. По мнению автора, это было связано в первую очередь с тем, что к моменту создания ДНД работа комсомольцев по охране правопорядка регламентировалась лишь постановлениями и инструкциями ЦК ВЛКСМ и не была закреплена каким-либо директивным решением органов государственной власти. Это вызывало определенные трудности в практической деятельности комсомольцев, чьи полномочия, права и обязанности при осуществлении правоохранительной деятельности не имели нормативно-правовой основы. Безусловно, создание такой единой массовой организации, как ДНД, должно было решить все проблемы, связанные с активным привлечением населения (в том числе и молодежи) к борьбе с преступностью, однако был у этой организации и один существенный недостаток. Добровольные народные дружины проводили большую работу по патрулированию населенных пунктов, обеспечивая порядок на улицах, но они не всегда ставили своей целью систематическую борьбу с отдельными видами правонарушений. Не делали дружинники особых различий и в формах работы с молодежью и несовершеннолетними. Это объяснялось частой сменяемостью патрулирующих, заступавших на дежурство, как правило, один раз в месяц, и отсутствием ответственных за конкретное направление работы. Эти моменты свидетельствовали о том, что на первоначальном этапе своего развития добровольные народные дружины не только не смогли в полной мере обеспечить выполнение всех функций, возложенных на них государством, но и воспользоваться опытом работы в этих направлениях бригад содействия милиции. В данных условиях очевидной явилась необходимость создания общественной организации, которая имела бы возможность постоянно и систематически заниматься профилактикой правонарушений среди молодежи, знала бы досконально оперативную обстановку каждого микрорайона и помогала бы органам милиции в раскрытии отдельных видов правонарушений и преступлений. Инициатором создания такой организации выступил комсомол.

В начале 60-х годов при обкомах и крайкомах комсомола ряда регионов СССР стали возникать комсомольские штабы содействия добровольным народным дружинам по охране общественного порядка.

После ухода с улиц бригад содействия милиции и создания добровольных народных дружин некоторые комитеты комсомола предприятий, вузов, организаций и учреждений страны еще продолжали работу по охране общественного порядка в той форме, в которой она была начата в середине 50-х годов. Так, в

разных районах г. Киева с 1958 по 1963 гг. действовали: «Особый отряд», «Опергруппа», «Отряд особого назначения», в г. Алма-Ате с 1958 г. комсомольцы объединились при областном управлении внутренних дел в боевую комсомольскую дружину им. Ф. Э. Дзержинского, боевые комсомольские дружины также действовали в г. Куйбышеве, г. Арзамас-16 (Горьковская область), Татарской АССР, городах Чувашской АССР. Но, к концу 1963 года, почти все комсомольские формирования, в том или ином виде участвовавшие в охране общественного порядка, приняли единую организационно-правовую форму и получили общее название «оперативные комсомольские отряды добровольных народных дружин» или «комсомольские оперативные отряды дружинников (КООД)». Такая форма работы больше всего устраивала комсомольцев, которые теперь оперативно подчинялись отделениям милиции, а формально входили в ДНД, сохраняя все права и льготы дружинников.

К началу 60-х годов комсомольцы и молодежь начинают принимать активное участие в охране государственной границы СССР, шефстве над трудно-воспитуемыми подростками, организации досуга и занятости несовершеннолетних. Взаимодействие ОКОД с органами внутренних дел в этот период способствовало формированию различных специализаций отрядов, которые определялись в соответствии с оперативной необходимостью, региональной спецификой, общественно-политической и социально-экономической обстановкой на соответствующей территории.

К 1970 году оперативные комсомольские отряды, являясь подразделением добровольных народных дружин и имея единую с ДНД нормативную базу, организационно выделены в самостоятельные специализированные подразделения по борьбе с определенными видами правонарушений, что обусловило принятие секретариатом ЦК ВЛКСМ постановления от 29 июня 1970 года «О положении «Об оперативных комсомольских отрядах добровольных народных дружин». С этого момента можно говорить о завершении первого этапа становления молодежного правоохранительного движения и обретения им собственной организационной формы.

Второй параграф «Развитие структуры оперативных комсомольских отрядов дружинников в 1970–1991 гг.» посвящен рассмотрению вопроса активного формирования и совершенствования нормативно-правовой базы деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников, которая, в первую очередь, опиралась на нормативно-правовые акты партии и правительства, регулирующие положение добровольных народных дружин, и внутрисоюзные акты (постановления ЦК ВЛКСМ), регламентирующие деятельность ОКОД и порядок взаимодействия основных субъектов общественной профилактики.

Положение 1970 года закрепило узкую специализацию ОКОД, как подразделения ДНД, отвечающего за работу среди молодежи и несовершеннолетних, горкомы и райкомы комсомола получили возможность создавать соответствующие штабы ОКОД, утверждать планы работы отрядов и контролировать их выполнение. Большое влияние на уровень работы ОКОД оказало принятие ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановления от 20 мая 1974 года

№ 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка», которым было утверждено «Примерное Положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка».

Новое Положение существенно расширило понятие «функции ДНД», упорядочило процедуру создания и организации работы дружин, больше детализировало перечень прав и обязанностей народного дружинника. Изменения коснулись и статуса комсомольских формирований по охране общественного порядка: пунктом 19 Положения предусматривалось создание по решению районного (городского) штаба дружин или районного (городского) комитета комсомола из числа комсомольцев-дружинников оперативных комсомольских отрядов как специализированных подразделений ДНД для борьбы с правонарушениями среди молодежи и несовершеннолетних. Право определения порядка организации и деятельности оперативных комсомольских отрядов было оставлено за ЦК ВЛКСМ. В новом Положении получила логическую завершенность структура руководства дружинами. Для координации деятельности ДНД, обобщения и распространения передового опыта в союзных республиках, не имеющих областного деления, в автономных республиках, краях и областях создавались, соответственно, республиканские, краевые, областные штабы ДНД. Это давало органам внутренних дел реальную возможность влиять на работу добровольных народных дружин не только в масштабе города или района, но и области и края. Еще одним решением, давшим, впоследствии, мощный толчок к укреплению нормативно-правовой основы деятельности добровольных народных дружин в целом и оперативных комсомольских отрядов дружинников в частности, стало поручение Совета Министров СССР и ЦК КПСС партийным, советским организациям, органам внутренних дел, юстиции, прокуратуре и судам оказывать дружинам необходимую помощь в организации и планировании работы, в правовом воспитании дружинников. Для этих целей было предложено разработать единые учебные программы и пособия, использовать факультеты правовых знаний народных университетов, лектории и школы дружинников.

Усиление взаимодействия органов МВД и добровольных народных дружин позволило значительно улучшить работу по созданию специализированных комсомольских отрядов и групп, активное участие в работе которых приняли службы уголовного розыска, БХСС и ГАИ. Оперативные комсомольские отряды ДНД активно действовали в большинстве республиканских, краевых и областных центров СССР.

Хорошим примером эффективного взаимодействия Министерства внутренних дел СССР и органов общественной профилактики по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних стало проведение в сентябре 1974 года комплексной операции под названием «Забота», основными задачами которой являлись профилактика и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних. С 1975 года операция «Забота» стала ежегодной совместной операцией МВД СССР и ЦК ВЛКСМ.

Принятие в 1974 году нового Примерного положения обусловило необ-

ходимость тщательного изучения текущей работы, как добровольных народных дружин, так и их специализированных отрядов. В целях обобщения и изучения опыта работы штабов оперативных комсомольских отрядов дружинников различного уровня, ЦК ВЛКСМ вводит практику проведения слетов и семинаров для руководящего состава ОКОД и их рядовых членов. Так, например, в г. Днепропетровске 27–28 июня 1975 года прошел Всесоюзный семинар начальников республиканских, краевых и областных штабов комсомольских оперативных отрядов дружинников; с сентября 1977 года по январь 1979 года в соответствии с постановлением Секретариата ЦК ВЛКСМ и Коллегии МВД СССР прошел Всесоюзный смотр работы оперативных комсомольских отрядов дружинников; с 19 по 23 сентября 1981 года в Москве был проведен 1-й Всесоюзный слет членов оперативных комсомольских отрядов дружинников.

К началу 80-х годов еще одним эффективным инструментом борьбы общественности с правонарушениями несовершеннолетних стали общественные пункты охраны порядка, создаваемые по месту жительства. Создание общественных пунктов охраны порядка обеспечивало взаимную информированность и единство действий всех общественных организаций и органов общественной самодеятельности в профилактике подростковой преступности. К 1980 году в ряде республик, краев и областей СССР действовало свыше 35 тысяч общественных пунктов охраны порядка.

Большинство оперативных комсомольских отрядов дружинников, созданных при комитетах комсомола предприятий, учреждений и вузов, вошли в состав общественных пунктов охраны порядка подшефных микрорайонов. Таким образом, к началу 80-х годов организационно сложились два основных типа оперативных комсомольских отрядов дружинников:

1. оперативные комсомольские отряды дружинников, действовавшие на базе общественных пунктов охраны порядка совместно с народными дружинами, осуществлявшие работу по предупреждению правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних в пределах закрепленного микрорайона;
2. оперативные комсомольские отряды дружинников, созданные по решению районного, городского штабов дружин и районного, городского комитетов комсомола, действовавшие в масштабе города или района.

80-е годы для комсомольского правоохранительного движения стали периодом активного формирования нормативной базы деятельности ОКОД, интенсивного повышения уровня правовых знаний как руководителей, так и рядовых членов комсомольских оперативных отрядов. Этот период, особенно его первая половина, был отмечен большим количеством семинаров, слетов, конференций, учебных курсов, направленных на постоянное повышение эффективности работы комсомольцев-дружинников по охране общественного порядка, предупреждению безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Безусловно, работа по повышению правовой грамотности как руководящего звена ОКОД, так и его рядовых членов, изучение опыта лучших отрядов

страны, качественное улучшение взаимодействия оперативных комсомольских отрядов дружинников с органами внутренних дел давали свои результаты. К началу 80-х годов в борьбе с антиобщественными проявлениями и укреплении правопорядка активно участвовало более 3-х миллионов комсомольцев-дружинников, 700 тысяч членов оперативных комсомольских отрядов дружинников, по месту жительства было создано 180 тысяч подростковых клубов и объединений по интересам.

Постоянное изучение современной практики работы ОКОД, новые формы и методы участия комсомола в борьбе с правонарушениями среди молодежи, появившиеся за 9 лет работы в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 года «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка», не могли не привести к пересмотру Положения об ОКОД, разработанного на основе Примерного положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. В мае 1983 года отделом спортивной и оборонно-массовой работы ЦК ВЛКСМ был разработан проект нового Положения об оперативных комсомольских отрядах дружинников, утвержденный постановлением Бюро ЦК ВЛКСМ № 25/19 от 26 декабря 1983 года.

Положение 1983 года существенно отличалось от варианта 1974 года. В первую очередь в новом Положении значительно уменьшилась роль штабов ДНД в организации ОКОД и контроле над их деятельностью: повседневная деятельность оперотрядов теперь организовывалась, контролировалась и направлялась комитетами комсомола, а общее руководство ОКОД осуществлялось Советами народных депутатов. В члены ОКОД теперь принимались не только лучшие молодые дружинники – члены ВЛКСМ, но юноши и девушки, являющиеся членами ВЛКСМ или молодыми коммунистами, способные успешно выполнять поставленные перед оперотрядами задачи, при этом они не должны были в обязательном порядке являться дружинниками. Новое Положение расширило основные задачи и функции ОКОД, права и обязанности, формы и методы работы их членов. В Положение вошел новый раздел, касающийся взаимодействия ОКОД с правоохранительными органами. Таким образом, с принятием нового Положения оперативные комсомольские отряды дружинников приобретают большую самостоятельность в работе, становясь одним из равноправных субъектов общественной профилактики. При этом, максимально выходя из-под крыла ДНД, ОКОД оставляли за собой права и гарантии, установленные государством для дружинников.

Завершается второй этап формирования нормативно-правовой основы деятельности оперативных комсомольских отрядов утверждением в январе 1988 года Положения об особой комиссии ЦК ВЛКСМ по борьбе с правонарушениями, пьянством и наркоманией среди молодежи и разработкой Примерного Положения об оперативных комсомольских отрядах. Анализ двух последних внутрисоюзных нормативных актов позволяет автору вынести суждение о том, что во второй половине 80-х годов ЦК ВЛКСМ пришел к обоснованному решению о дальнейшей работе оперативных комсомольских отрядов как самостоя-

тельного специализированного субъекта общественной профилактики. Однако доминирующим фактором, не позволившим оперативным комсомольским отрядам дружинников нормативно стать самостоятельным субъектом общественной профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи, стало отсутствие регулирования их деятельности со стороны государства, что привело к их организационному переводу в состав добровольных народных дружин. Данное утверждение обосновывается и тем, что правовая привязка деятельности ОКОД к ДНД стала главной причиной того, что оперативные комсомольские отряды дружинников не смогли получить самостоятельность даже в условиях фактического развала системы добровольных народных дружин во второй половине 80-х годов.

Во второй главе «Деятельность оперативных комсомольских отрядов дружинников по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» автором рассматривается опыт взаимодействия ОКОД с органами правопорядка, советскими учреждениями и организациями и общественными объединениями в области охраны порядка, предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, борьбе с подростковой преступностью.

Первый параграф «Участие оперативных комсомольских отрядов дружинников в работе по противодействию правонарушениям в 1954–1970 гг.» описывает становление правоохранительной и воспитательной функций ОКОД.

В первое послевоенное десятилетие Советский Союз испытал всплеск роста общеуголовной преступности, который затронул как большие города и промышленные центры страны, так и самые отдаленные населенные пункты. Принятие Президиумом Верховного Совета СССР 27 марта 1953 года указа «Об амнистии» наряду с упразднением специальных подразделений по борьбе с преступностью несовершеннолетних в аппаратах уголовного розыска и подразделений по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью и по руководству работой детских комнат милиции в аппаратах наружной службы органов внутренних дел обусловило резкое увеличение уровня преступности среди несовершеннолетних в стране. В отсутствие органа, уполномоченного на работу по профилактике преступности и беспризорности в подростковой среде, ЦК ВЛКСМ берет на себя это направление деятельности. Постановлением от 25 июня 1954 года «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи» ЦК ВЛКСМ определил предметом особой заботы комсомола организацию и благоустройство молодежных общежитий, организацию здорового культурного быта молодежи, усиление воспитательной работы среди учащихся ремесленных училищ и школ фабрично-заводского обучения. Однако комсомольские организации при бездействии большинства советов министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов и горисполкомов городов республиканского подчинения не могли коренным образом изменить сложившуюся ситуацию, которая требовала вмешательства руководства страны.

Принятие секретариатом ЦК КПСС постановления от 15 октября 1963 года «О мерах по искоренению безнадзорности и преступности среди несовер-

шеннолетних» дало большой положительный толчок к поиску комсомолом новых направлений работы с подростками и молодежью.

В 1965 году в стране насчитывалось 16 миллионов подростков, причем эта категория была далеко не однородна по своему составу. В примерном соотношении она делилась на:

- 11 миллионов школьников;
- 2 миллиона работающих на производстве;
- 1,5 миллиона учащихся системы профтехобразования;
- 1 миллион учащихся техникумов;
- 0,35 миллиона нетрудоустроенных.

Такой состав подразумевал и разницу в подходе к выбору профилактических мероприятий для каждой подкатегории подростков. К середине 60-х годов в ЦК ВЛКСМ делами подростков, их трудоустройством, образованием и досугом в той или иной степени занимались все отделы. Для оказания практической помощи во многие области и республики Советского союза были направлены специальные бригады, которые осуществляли строгий контроль выполнения постановления Секретариата ЦК КПСС и Постановления бюро ЦК ВЛКСМ от 23 июля 1964 года «Об усилении борьбы с безнадзорностью и преступностью среди несовершеннолетних». Анализ показывал, что половина всех антиобщественных проявлений приходилась на подростков, работающих на производстве, причем в основном это были подростки, только устроившиеся на работу. Основными мерами профилактики и предупреждения правонарушений в этой подкатегории несовершеннолетних в различных регионах страны стали: создание советов и клубов молодых рабочих, советов по техническому обучению молодежи, школ передового опыта, общественных отделов кадров, коллективное и индивидуальное профессиональное шефство.

Самая масштабная воспитательная работа проводилась и с самой многочисленной группой несовершеннолетних – учащимися общеобразовательных школ. По инициативе комсомольцев широкое распространение получили такие формы работы, как шефство бригад коммунистического труда над отдельными классами, создание научных и технических кружков под руководством молодых ученых и студентов, проведение спортивных соревнований, военизированных игр и походов, создание клубов выходного дня и летних лагерей труда и отдыха.

Но объективно решение многих вопросов, прямо связанных с воспитанием подростков, зависело не только от комсомола. Большую роль играла несогласованность в действиях многих советских органов, таких как: Госплан СССР, Комитет по труду и заработной плате, Комитет по профессионально-техническому образованию, Министерство финансов, Министерство просвещения и др. 4 декабря 1963 года Совет Министров СССР принял постановление «Об улучшении трудоустройства подростков», которым была предусмотрена бронь для приема на работу подростков в пределах 3 %–5 % от общей численности рабочих и служащих, однако, Госплан СССР, некоторые Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства допустили в своих планах

фактическое занижение лимита этой брони. В результате этих действий летом 1964 года количество нетрудоустроенных подростков составило около 2 миллионов человек. На 1965 год Госплан предусматривал трудоустройство 1 миллиона 178 тысяч подростков, в то время как без учета нетрудоустроенных (350 тысяч) было необходимо 1 миллион 534 тысячи. В течение нескольких лет неизменным оставался и план приема выпускников школ в различные учебные заведения при увеличении числа выпускников более чем в 3 раза. Таким образом, огромное количество подростков оставалось предоставленными сами себе – внося свой вклад в ухудшение уголовной статистики.

Несмотря на активизацию борьбы с безнадзорностью несовершеннолетних комсомольскими организациями большинства регионов, в целом по стране отмечался рост подростковой преступности. По данным Главного управления милиции МООП СССР, в первом полугодии 1968 года по сравнению с тем же периодом 1967 года количество преступлений, совершенных лицами от 14 до 18 лет, увеличилось на 11,6 %.

По мнению автора, в росте преступности несовершеннолетних при активизации работы в этом направлении как государственных, так и общественных организаций и учреждений, в том числе и комсомола, можно выделить общие и частные причины. При этом общие причины будут характерны для всего исследуемого периода, а частные – для определенного этапа исторического развития.

К общим причинам автор относит:

- 1) влияние на ухудшение общей статистики территорий, где преступность среди несовершеннолетних стабильно не снижается или растет более быстрыми темпами;
- 2) снижение уровня преступности в первые годы после принятия соответствующих нормативно-правовых актов органами государственной власти и ее рост в последующие.

К частным причинам увеличения уровня преступности в конце 60-х годов автор относит, например, рост числа правонарушений, совершаемых подростками в состоянии алкогольного опьянения.

Рост алкоголизации несовершеннолетних и связанное с этим увеличение числа правонарушений вызывали обоснованное опасение у правоохранительных органов. По данным выборочных исследований, проведенных Прокуратурой СССР в конце 60-х годов, в нетрезвом виде подростками совершалось до 70 % всех преступлений, одна треть из которых была связана с целью добывания спиртных напитков или средств на их приобретение. На рост пьянства среди несовершеннолетних влияло несколько причин. Среди них увеличение объема реализации спиртных напитков в стране и бесконтрольная их продажа подросткам. Если в 1962 году потребление алкоголя на душу населения исчислялось в 12,6 литра, то в 1967 году – 19,4 литра. Не смотря на то, что по существующим правилам в СССР продажа спиртных напитков несовершеннолетним была запрещена, в 1967 году в медицинские вытрезвители страны было доставлено 50 тысяч подростков. Большое влияние на ухудшение статистики оказывала и неумелая организация досуга.

Рост активности комсомольских организаций и их ударных отрядов – оперативных комсомольских отрядов дружинников в борьбе с безнадзорностью и преступностью несовершеннолетних в последующие пять лет (1967–1972 гг.) в большей мере был обусловлен реализацией принятой партией, правительством и ЦК ВЛКСМ нормативно-правовых актов, затрагивающих деятельность советских, партийных и комсомольских органов в этом направлении. За этот период комсомолом не было выработано абсолютно новых форм работы с подростками, однако распространение, внедрение и совершенствование форм и методов, уже принесших свои положительные результаты в ряде регионов, позволил в целом существенно повлиять на рост преступности несовершеннолетних в стране. Если в первой половине 60-х годов преступность ежегодно возрастала на 15–20 %, то во второй половине 60-х годов и начале 70-х ее рост составил 3–4 % в год, а в 1972 году в сравнении с 1970 годом преступность несовершеннолетних практически стабилизировалась.

Во втором параграфе «Деятельность оперативных комсомольских отрядов дружинников по охране социалистической законности в 1970–1991 гг.» автор анализирует историю развития специализаций ОКОД, обусловленную как совершенствованием нормативно-правовой базы участия общественности в охране правопорядка, так и меняющейся природой преступлений.

Принятие Секретариатом ЦК ВЛКСМ постановления от 29 июня 1970 года «О положении «Об оперативных комсомольских отрядах добровольных народных дружин» не только определило порядок организации и структуру оперативных комсомольских отрядов, но и нацелило их на конкретную работу по участию в охране общественного порядка, предупреждению детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних, борьбу с антиобщественными проявлениями среди молодежи.

Безусловно, специализация оперативных комсомольских отрядов претерпела определенные изменения: дружинники больше сосредоточились на работе с несовершеннолетними, профилактике безнадзорности и беспризорности, предупреждении хулиганских проявлений и шефской работе.

20 мая 1974 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР принимают постановление № 379 «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка», которым утверждается Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. Если Положение «Об оперативных комсомольских отрядах добровольных дружин» в большей степени было ориентировано на работу комсомола с несовершеннолетними и молодежью – этому вопросу было посвящено 10 из 14 пунктов функциональных обязанностей оперативных комсомольских отрядов, то в п. 18 Примерного положения было конкретно указано на то, что «В целях лучшей организации работы добровольных народных дружин по борьбе с отдельными видами правонарушений решением районного, городского штаба дружин создаются специализированные дружины или специализированные группы в составе дружин по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, по предупреждению правонарушений

несовершеннолетних, по обеспечению безопасности дорожного движения и по другим направлениям деятельности добровольных народных дружин». Также пунктом 19 ЦК ВЛКСМ было дано право самостоятельно определять порядок организации и деятельности таких специализированных групп – оперативных комсомольских отрядов, исходя из сложившейся необходимости.

В 1978 году в поисках новых форм работы с «трудными» подростками ЦК ВЛКСМ решает обобщить и изучить практику направления несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, в состав студенческих строительных отрядов. Такая практика сложилась в середине 60-х годов, и для многих «трудных» подростков работа в дружном студенческом коллективе имела не только большое воспитательное значение, но и давала возможность определиться с будущим трудоустройством. Например, в 1979 году в целом в стране из 20 тысяч педагогически запущенных подростков, работавших в составе Всесоюзного студенческого отряда, более 6,5 тысяч были рекомендованы для снятия с учета в органах внутренних дел, 3 тысячи поступили в ПТУ и техникумы, возобновили учебу в средних школах.

На рубеже 1970–1980-х годов, в связи с обострением положения с сохранностью грузов на железных дорогах, комсомольские организации совместно с подразделениями транспортной милиции стали принимать активное участие в обеспечении правопорядка на транспортных магистралях страны. Осуществляя комплексные меры по улучшению воспитательной работы и предупреждению правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних, комитеты комсомола и органы транспортной милиции совместно со штабами народных дружин и оперативных комсомольских отрядов выработали разнообразные формы взаимодействия: совместное планирование работы, обучение кадров и актива, взаимный обмен информацией, помощь в материально-техническом обеспечении отрядов, что положительно сказалось на результатах практической работы по охране порядка и профилактике правонарушений.

В 1983 году широкое распространение в общесоюзной практике профилактической работы с несовершеннолетними получает положительный опыт работы советских, партийных, комсомольских органов, общественных организаций, органов внутренних дел по вовлечению детей и подростков, в том числе стоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, в подростковые клубы по интересам по месту жительства.

Однако увеличение числа клубов по месту жительства и расширение сети культурно-досуговых учреждений не всегда являлись гарантией успеха профилактической работы. Из-за недостаточной компетентности лиц, организовавших коллективный досуг на базе кружковой, внешкольной работы, отсутствия методик, инструкций по привлечению педагогически запущенных детей в группы организованного досуга либо отсутствия материальной базы для работы с большим количеством подростков, трудные оказывались предоставленными самим себе.

Это являлось одной из причин формирования по месту жительства неформальных групп подростков, которые проводили время без контроля. Мес-

тами организации их досуга становились парки, улицы, дворы микрорайонов, пустыри, территории строек. Такие места проведения досуга оказывались предпочтительными для 71 % групп подростков противоположной направленности. Еще одним фактором, снижавшим эффективность воспитательной работы с этой категорией несовершеннолетних, стало появление в середине 80-х годов молодежных субкультур, объединявшихся на почве несогласия с советской идеологией и культурой.

Во второй половине 80-х годов, ознаменованной переходом страны на ускорение социально-экономического развития, оперативные комсомольские отряды начинают принимать участие в антиалкогольной кампании, а с расширением экономических, культурных и туристических связей СССР с зарубежными странами, в составе ОКОД начинают усиливаться профильные подразделения по работе с иностранными туристами.

В апреле 1988 года, на фоне не снижающегося уровня преступности, прокуратурой РСФСР разрабатывается комплекс мер, направленных на предупреждение негативных проявлений в молодежной среде, создание необходимой материальной базы для воспитания, лечения, досуга и участия в труде подростков. В частности, прокуратурой РСФСР предлагалось: создать в жилых микрорайонах социально-педагогические центры; оборудовать спортивные и игровые площадки, расширить сеть подростковых клубов, кружков и секций; в районах и городах построить культурно-спортивные и спортивно-оздоровительные центры; повсеместно решить задачу обеспечения подростков, стоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, круглогодичным досугом; добиться 100 % охвата трудных подростков индивидуальным шефством и т. д.

Из перечня задач, поставленных прокуратурой РСФСР, а также исходя из анализа ситуации, сложившейся в стране в целом, автор делает вывод о том, что принципиально новых подходов к вопросу борьбы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних за период с 1970 по 1985 гг. выработано не было. По-прежнему актуальными оставались вопросы организации досуга несовершеннолетних, шефской работы и трудоустройства. Ощутимых результатов в воспитательной работе не позволяла добиться не только несогласованность действий многих субъектов профилактики, но и фактическое бездействие некоторых из них. Во второй половине 80-х годов значительно снизилось участие комсомольских оперативных отрядов в профилактической работе с несовершеннолетними. Во многом это было связано с тем, что в условиях обострения социально-экономической ситуации в стране преобладающей становилась правоохранительная функция ОКОД.

К началу 90-х годов эффективность правоохранительной деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в силу объективных причин снижается. Постепенно в стране возникают новые формы участия граждан в предупреждении подростковой преступности, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. В ряде городов Советского Союза по инициативе органов народного образования и внутренних дел были созданы общественные инспекции по делам несовершеннолетних во главе с заместителями директоров

учебных заведений по воспитательной работе, которые проводили необходимую работу с неблагополучными семьями и трудными подростками; порядок в микрорайонах школ и училищ поддерживали родительские патрули. В отдельных регионах страны на смену ОКОД пришли центры, клубы и объединения правоохранительной направленности.

В заключении сделаны обобщающие выводы:

В условиях отсутствия системы регулирования участия общественности в охране общественного порядка со стороны партии и правительства, возникновение движения по участию комсомольцев и молодежи в правоохранительной деятельности во второй половине 50-х годов XX века во многом явилось закономерной реакцией активной части общества на ухудшение криминогенной ситуации в стране. Вовремя подхваченный и направленный Центральным комитетом ВЛКСМ этот порыв не укладывался в стандартные формы постановлений и инструкций, а, скорее, диктовался четко выраженной гражданской позицией, юношеским максимализмом, романтикой подвига. В тех регионах, где создание комсомольских дружин и патрулей, участие комсомольцев в работе бригад содействия милиции было только следствием принятия соответствующих решений комитетами комсомола и спуска разрядок «сверху», наблюдалась низкая активность молодежи, отмечалось несоответствие отчетных данных реальной ситуации на местах. В тех регионах, где выходы на охрану общественного порядка стали насущной необходимостью и были инициированы самой молодежью, комитетам комсомола оставалось только подключиться к работе и принять на себя функции контроля и общего руководства.

В истории участия комсомола в охране общественного порядка, борьбе с беспризорностью, безнадзорностью и преступностью несовершеннолетних целесообразно выделять два основных этапа развития. Первый, ограниченный 1954–1970 гг. – период становления участия молодежи в охране общественного порядка. Второй, ограниченный 1970–1991 гг. – период организованного участия комсомола в правоохранительной деятельности.

Деятельность оперативных комсомольских отрядов дружинников по борьбе с подростковой преступностью, профилактике беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних явилась одним из самых действенных инструментов общественной инициативы во второй половине XX века. Одной из главных составляющих успеха ОКОД стал принцип узкой специализации их деятельности, который имел прямую зависимость от криминализации общества и выражался в выработке системы адекватного противодействия меняющейся природе преступлений.

Проведенное исследование позволило автору сделать вывод о тенденциях развития специализации оперативных комсомольских отрядов дружинников и прямой зависимости трансформации правоохранительной и воспитательной функции от регионального аспекта. Например, в городах Ленинград, Тамбов и Казань комсомольцы-оперативники в большей мере были вовлечены в борьбу с уголовной преступностью, в Архангельской области актуальность приобретала работа с воспитанниками исправительно-трудовых учреждений и охрана госу-

дарственной границы, в республиках Средней Азии работа ОКОД сталкивались с необходимостью преодоления феодально-байского уклада жизни коренного населения, в республиках Прибалтики специфичность работы комсомола обуславливалась вопросами национализма, религиозности и идеологической пропаганды.

Изучение проблемы в ее региональном аспекте также позволило выстроить модель развития комсомольской правоохранительной инициативы по районам страны. Результаты исследования дают основание утверждать, что наибольшее распространение движение оперативных комсомольских отрядов дружинников получило в Поволжье, Волго-Вятском районе (Астраханская, Куйбышевская, Пензенская, Горьковская области, Башкирская, Татарская, Чувашская, Мордовская АССР), Северо-Западном районе (Архангельская, Ленинградская, Вологодская области) и Украинской ССР, в меньшей степени – в Центрально-Черноземном (Тамбовская область), Уральском (Пермская, Свердловская области, Удмуртская АССР), Северо-Кавказском (Ставропольский, Краснодарский края), Восточно-Сибирском (Красноярский край), Центральном (Москва и Московская область) районах и Прибалтике. Определенные трудности в реализации политики государства в области охраны общественного порядка, борьбы с преступностью несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и беспризорности у комсомола возникали в республиках Средней Азии и Закавказья, Западно-Сибирском и Дальневосточном районах. При этом, основным критерием оценки выступал не показатель фактического участия комсомольцев и молодежи в правоохранительной деятельности (так или иначе в ней участвовала молодежь всей страны), а степень эффективности работы оперативных отрядов, ее определяющее влияние на организацию и развитие движения, как своего, так и соседних регионов.

Сравнительный анализ деятельности добровольных народных дружин и оперативных комсомольских отрядов на протяжении почти 35-летнего периода их истории выявляет принципиальные различия между этими двумя правоохранительными объединениями. Созданные на опыте работы комсомольских формирований по охране общественного порядка, но без учета их специфики ДНД организационно не могли отвечать принципам добровольности, а система комплектования групп дружинников без учета личной инициативы не могла дать положительного результата в работе. Еще более усугубляло ситуацию установление системы поощрений, которая при сложившейся структуре ДНД оказывала влияние на увеличение количественных, но не качественных показателей работы дружин. Комсомольские формирования по охране общественного порядка отличала иная специфика деятельности. Оперативные комсомольские отряды дружинников по своим динамическим свойствам, механизму функционирования и внешним связям являлись упорядоченной саморегулирующейся системой, имевшей свои руководящие органы, подразделения и контролируемые звенья, их деятельность отличалась высоким энтузиазмом, глубокой идейностью и убежденностью членов комсомольских групп и отрядов в государственной-общественной важности своей миссии. И, наконец, основополагающим

принципом при формировании комсомольских оперативных отрядов дружинников была добровольность. Однако доминирующим фактором, не позволившим оперативным комсомольским отрядам дружинников нормативно стать самостоятельным субъектом общественной профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи, стало отсутствие регулирования их деятельности со стороны государства, что привело к их организационному переводу в состав добровольных народных дружин.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора общим объемом 14,91 п.л.:

Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Решмет, Д. А. Формирование комсомольских отрядов по охране общественного порядка в областях, краях и республиках СССР (1954–1960 гг.) / Д. А. Решмет // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов, 2013. – № (33): в 2-х ч. Ч. I. – С. 154–158. (0,58 п.л.).

2. Решмет, Д. А. Влияние региональной специфики на деятельность комсомольских отрядов по охране общественного порядка в 1954–1961 гг. (на материалах Архангельской области) / Д. А. Решмет // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов, 2013. – № 8 (34): в 2-х ч. Ч. II. – С. 160–162. (0,35 п.л.).

3. Решмет, Д. А. Государственно-правовое регулирование деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников в СССР во второй половине XX века (анализ изменений нормативной базы) / Д. А. Решмет // Образование. Наука. Инновации: Южное измерение. – Ростов-на-Дону, 2015. – № 2. – С. 47–52. (0,55 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях:

4. Решмет, Д. А. Предпосылки возникновения организованного движения советской молодежи по охране общественного порядка в СССР (1918–1954 гг.) / Д. А. Решмет // Россия. Век XX–XXI. Экономика. Политика. История. Культура : сборник научных статей. – Самара, 2013. – С. 97–103. (0,4 п.л.).

5. Решмет, Д. А. Участие комсомольских оперативных отрядов дружинников в борьбе с беспризорностью и безнадзорностью среди несовершеннолетних 1955–1974 гг. (На материалах Горьковской области) / Д. А. Решмет // Шихобаловские чтения: Опыт, проблемы и перспективы развития потребительского рынка : материалы III Международной научно–практической конференции: в 2-х ч. Ч. 1. – Самара, 2013. – С. 98–103. (0,35 п.л.).

6. Решмет, Д. А. Историко-правовой аспект участия молодежи в охране общественного порядка в СССР в 1959–1963 гг.: от бригад содействия милиции к оперативным комсомольским отрядам дружинников / Д. А. Решмет // Альманах современной науки и образования. – Тамбов, 2013. – № 9 (76). – С. 157–160. (0,46 п.л.).

7. Решмет, Д. А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: структура, идеология, деятельность (краткий исторический обзор) / Д. А. Решмет // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – Москва, 2013. – № 10 (57). Ч. I. – С. 121–125. (0,58 п.л.).

8. Решмет, Д. А. Учреждение литературных комсомольских премий как элемент государственного идеологического контроля в СССР во второй половине XX века / Д. А. Решмет // Альманах современной науки и образования. – Тамбов, 2014. – № 2. – С. 146–149. (0,46 п.л.).

9. Решмет, Д. А. Учреждение и вручение премий ленинского комсомола как способ поощрения и стимулирования молодежи СССР / Д. А. Решмет // Альманах современной науки и образования. – Тамбов, 2014. – № 3. – С. 145–148. (0,46 п.л.).

10. Решмет, Д. А. Историко-правовой аспект участия молодежи в охране общественного порядка в СССР в 1959–1963 гг. От бригад содействия милиции к оперативным комсомольским отрядам дружинников / Д. А. Решмет // Общественные науки. – М., 2014. – № 4. – С. 46–55. (0,46 п.л.).

11. Решмет, Д. А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: от молодежной инициативы к первым советским частным охранным предприятиям / Д. А. Решмет // Альманах современной науки и образования. – Тамбов, 2015. – № 10 (100). – С. 107–110. (0,46 п.л.).

Справочные издания:

12. Решмет, Д. А. Оперативные отряды комсомола (1954–1991 гг.) : каталог-определитель значков / Д. А. Решмет // Краснодар, 2010. – 165 с. (9,8 п.л.).