

*На правах рукописи*

**АЛБЕЕВА Анастасия Юрьевна**

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ  
В СОВЕТСКОЙ И ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ  
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

Специальность 12.00.01 — Теория и история права и государства,  
история учений о праве и государстве

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук

Краснодар 2017

Работа выполнена на кафедре теории и философии права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный экономический университет»

**Научный руководитель** **Дашин Алексей Викторович,**  
доктор юридических наук

**Официальные  
оппоненты:** **Малько Александр Васильевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
директор Саратовского филиала федерального  
государственного бюджетного учреждения  
науки Института государства и права  
Российской академии наук,  
заслуженный деятель науки РФ

**Исаков Николай Васильевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
директор Северо-Кавказского института  
(филиала) автономной некоммерческой  
организации высшего образования  
Московского гуманитарно-экономического  
университета

**Ведущая организация:** ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

Защита состоится «20» мая 2017 г. в 11.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.101.18, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет», по адресу: 350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 43, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»: <http://www.kubsu.ru>.

Автореферат разослан «\_\_\_» марта 2017 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета

Феоктистов Максим Викторович

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В соответствии с ч. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>.

Единый подход к определению социального государства отсутствует. В большом юридическом словаре под редакцией А.Я. Сухорева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских дается следующее определение: "Социальное государство - характеристика (принцип), относящаяся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающая конституционное регулирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязанности государства. Данная характеристика означает, что государство служит обществу и стремится свести к минимуму неоправданное социальное различие"<sup>2</sup>. М.В. Баглай приводит следующее определение: социальным "называется государство, которое берет на себя обязанности заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности"<sup>3</sup>. Обращает на себя внимание еще одна дефиниция: "...государство, принимающее на себя ответственность за положение в социальной сфере, а стало быть, рассматривающее политику социального регулирования в качестве одной из важнейших своих функций"<sup>4</sup>. В приведенных определениях социального государства, несмотря на разницу в каждом из них, указывается на одно обстоятельство, которое объединяет эти определения, а именно: обязанность государства заботиться о социальном положении своих граждан, нивелирование социальной дифференциации, которая возникает между гражданами. Таким образом, на взгляд автора, каким бы ни было государство по своей политической, экономической, идеологической сущности, оно должно нести ответственность за

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12.12.1993 : в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Российская газета. 1993. № 237. 25 дек.; Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Большой юридический словарь / под. ред. А.Я. Сухорева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. Москва, 1997. С. 647.

<sup>3</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Москва, 1997. С. 118 - 119.

<sup>4</sup> Боталов Э. Доживет ли Россия до социального государства? // Российская Федерация сегодня. 1997. № 8. С. 48.

социальное благополучие своих граждан, оказывать помощь и защиту тем, кто в силу различных причин не может обеспечить себя самостоятельно (если законодательство предусматривает социальный характер государства). Соответственно, государство должно принимать, гарантировать, реализовывать правовые нормы в сфере социальной защиты, социальной поддержки граждан, в том числе и инвалидов. Данная деятельность государства объединяется понятием "правовая политика".

Каждый этап истории государства и права требует эффективного законодательства, отлаженной системы органов государственной власти и общественных объединений, которые могли бы максимально обеспечивать права человека, в том числе инвалидов, во всех сферах жизнедеятельности.

По оценкам Всемирного доклада об инвалидности, подготовленного Всемирной организацией здравоохранения и Группой Всемирного банка, свыше миллиарда человек, или около 15% населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 г.), живут с какой-либо формой инвалидности. Это более высокий показатель, чем предыдущая оценка, выполненная Всемирной организацией здравоохранения в 1970-х гг. (10%). Согласно Докладу о глобальном бремени болезней, около 975 млн чел. в возрасте 15 лет и старше (19,4%) живут с инвалидностью<sup>5</sup>.

В Российской Федерации численность инвалидов в последние годы не растет такими бурными темпами, как это было в 1990-е гг. или в первую половину ушедшего десятилетия XXI в. Так, на 1 января 2011 г. в нашем государстве насчитывалось 13,209 млн инвалидов, на 1 января 2012 г. - 13,189 млн инвалидов, на 1 января 2013 г. - 13,082 млн инвалидов, на 1 января 2014 г. - 12,946 млн инвалидов, на 1 января 2015 г. - 12,924 млн инвалидов, на 1 января 2016 г. - 12,538 млн инвалидов<sup>6</sup>. Тем не менее, данные показатели в разы превышают значение 1992 г. (3,98 млн инвалидов). Поэтому, несмотря на относительную стабильность статистических показателей, ситуация с численностью инвалидов в Российской Федерации не так оптимистична, как кажется на первый взгляд.

Исследование правовой политики в отношении инвалидов на различных исторических этапах позволит не только осознать ее место в государстве, но и определить пути для ее развития в сфере обеспечения и защиты прав и свобод инвалидов в современной России с учетом требований международных документов в отношении инвалидов, подписанных и ратифицированных Россией.

---

<sup>5</sup> Всемирный доклад об инвалидности. 2011 год. URL: [bookorders@who.int](mailto:bookorders@who.int).

<sup>6</sup> Численность инвалидов в Российской Федерации. URL: [www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi](http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi).

В целях создания достаточного и необходимого представления о развитии правовой политики в отношении инвалидов в России, о ее влиянии на формирование прав и свобод лиц с ограниченными возможностями здоровья в рассматриваемый период необходимо исследовать и сформулировать понятие правовой политики в отношении инвалидов, ее принципы, цели, средства, приоритеты; провести тщательный анализ всего комплекса правовых норм в данной сфере. Это принципиально важно и правомерно, поскольку правовая политика в отношении инвалидов является показателем эффективности социальной политики Российской Федерации.

Кроме того, актуальность настоящего исследования определяется не только научной, но и практической значимостью: необходимостью обеспечить права инвалидов во всех сферах жизнедеятельности с учетом особенностей положения инвалидов.

Таким образом, существующая практическая потребность темы исследования обуславливает ее значимость и актуальность для современной науки.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Анализ монографий, диссертационных работ, статей в научных журналах свидетельствует о том, что различные аспекты правовой политики исследовались многими учеными. Понятие и сущность правовой политики рассматривались в кандидатских диссертациях А.П. Коробовой, В.А. Хвалеева, в докторской диссертации Н.В. Исакова<sup>7</sup>.

Наряду с работами, раскрывающими разные стороны правовой политики (цели, средства, субъекты, направления, приоритеты, формы реализации), имеются исследования, посвященные правовой политике в различных сферах деятельности: труды В.Ю. Панченко, В.В. Субочева, Л.А. Стешенко, А.В. Монастырного, Н.А. Фроловой, О.Ю. Рыбакова, О.Ю. Ситковой<sup>8</sup>. Интерес ученых к различным сферам правовой полити-

---

<sup>7</sup> См.: *Коробова А.П.* Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России : дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2000. 275 с.; *Хвалеев В.А.* Правовая политика России в условиях глобализации : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2008. 149 с.; *Исаков Н.В.* Правовая политика современной России: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004. 459 с.

<sup>8</sup> См.: *Панченко В.Ю.* Современная российская правовая политика в сфере юридической помощи. Москва, 2013. 417 с.; *Субочев В.В.* Правовая политика современной России в сфере лоббизма: теоретические проблемы : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2002. 240 с.; *Стешенко Л.А.* Правовая политика в сфере национальных отношений: теоретическое и историко-правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук.

ки обусловлен, на наш взгляд, процессом становления России как правового социального государства. Выводы и рекомендации, сделанные учеными, могут быть в дальнейшем использованы законодателем в целях совершенствования механизма правового регулирования той или иной сферы жизнедеятельности.

Помимо монографий и диссертационных исследований, различные аспекты правовой политики являются центром внимания немалого количества научных статей. Проблемам понятия, природы, сущности правовой политики свои статьи посвятили К.В. Шундигов, Ю.А. Титенко, Б.Г. Юмадилов<sup>9</sup>. В своих трудах данный вопрос затрагивали А.В. Малько, О.Л. Солдаткина, Н.И. Матузов, А.И. Демидов, С.В. Корсакова<sup>10</sup>. Понятие "структура правовой политики", методологические аспекты данной категории в статьях рассматривали, соответственно, В.Ю. Панченко, А.А. Петров<sup>11</sup>.

Осуществление экономических и политических реформ последнего десятилетия XX в. - начала XXI в. не могло не сказаться на изменении социального положения отдельных категорий населения. В особенной

Москва, 2003. 325 с.; *Монастырный А.В.* Правовая политика в национально-культурном пространстве России : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2007. 159 с.; *Фролова Н.А.* Правовая политика РФ в сфере социальной безопасности (на опыте борьбы с наркоманией) : дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2009. 409 с.; *Рыбаков О.Ю., Ситкова О.Ю.* Российская правовая политика в сфере защиты прав детей сирот и детей, лишенных родительского попечения. Саратов, 2009. 132 с.

<sup>9</sup> См.: *Шундигов К.В.* О некоторых методологических проблемах формирования научного понятия правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2003. № 1. С. 6 - 15; *Титенко Ю.А.* К вопросу о сущности правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2006. № 4. С. 48 - 53; *Юмадилов Б.Г.* К вопросу о понятии и сущности правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2009. № 3. С. 15 - 22.

<sup>10</sup> См.: *Малько А.В.* Современная российская правовая политика и правовая жизнь // Правовая политика и правовая жизнь. 2000. Ноябрь. С. 15; *Солдаткина О.Л.* Цели в правовой политике: системный анализ // Правовая политика и правовая жизнь. 2009. № 3. С. 22 - 27; *Матузов Н.И.* Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Правоведение. 1997. № 4. С. 8; *Демидов А.И.* Правовая политика: от России уголовной к России безопасной // Правовая политика и правовая жизнь. 2000. Ноябрь. С. 43; *Корсакова С.В.* Муниципально-правовая политика в современной России: понятия и принципы // Правовая политика и правовая жизнь. 2008. № 1. С. 55 - 60.

<sup>11</sup> См.: *Панченко В.Ю.* Подходы к понятию "структура правовой политики" в современном отечественном правоведении // Аграрное и земельное право. 2013. № 1. С. 72 - 76; *Петров А.А.* О методологическом значении категории "правовая политика" // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 1. С. 8 - 12.

степени проведение данных реформ ощутили слои населения, которые нуждаются в защите, помощи со стороны государства: дети, пожилые граждане, пенсионеры, инвалиды.

В последние годы появилось немало работ, в которых рассматривались различные аспекты, затрагивающие права и интересы инвалидов. Так, влиянию социальных факторов посвятили свои труды Т.Д. Добровольская, А.В. Осадчих, С.П. Пешков, Н.Б. Шабалина, Е.И. Холостова, Е.Р. Ярская-Смирнова.

Экономические, социальные, правовые аспекты жизнедеятельности инвалидов исследовали В.З. Базоев, В.В. Быстрых, Н.В. Веденева, Н.А. Демидов, А.А. Дыскин, Н.А. Иорданская, М.А. Кузнецов, С.А. Леонов, С.Г. Мезин, А.М. Нагорная, Ю.Н. Пападука, Р.А. Паша Оглы, М.А. Позднякова, А.Г. Чепурной, Б.А. Юлин, Н.О. Ярошевич, И.Н. Ясырева и др. В работах названных авторов рассматриваются вопросы социально-трудовой адаптации и социально-культурной деятельности инвалидов, их социальной защиты, профессионального образования, особенностей преступности среди представителей данной категории населения. И это далеко не полный перечень трудов, посвященных проблемам правового положения инвалидов.

Однако, несмотря на обилие научных разработок в области инвалидности, до сих пор нет комплексного исследования, касающегося именно правовой политики России в отношении инвалидов: ее понятия, принципов, целей и средств реализации, основных приоритетов в современных условиях.

**Объектом диссертационного исследования** является комплекс общественных отношений в сфере деятельности государства по формированию, развитию и совершенствованию механизма правового регулирования проблем, связанных с инвалидами и инвалидностью в России, с 1917 г. по современный период.

**Предметом диссертационного исследования** выступают нормативно-правовые акты, направленные на формирование и реализацию правовой политики российского государства в отношении инвалидов.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период с октября 1917 г. по декабрь 2016 г. В исторический промежуток с октября 1917 г. по декабрь 2004 г. была сформирована и просуществовала система льгот, которые являлись средством правовой политики в отношении инвалидов как в СССР, так и в постсоветской России. Период с 1 января 2005 г. по декабрь 2016 г. характеризуется кардинальным реформирова-

нием средств реализации правовой политики в рассматриваемой сфере: часть льгот была отменена, часть заменена денежными компенсациями.

**Цель диссертационного исследования** заключается в теоретическом осмыслении и проведении комплексного, хронологически последовательного анализа источников, связанных с формированием и развитием правовой политики в отношении инвалидов в России, и в выработке предложений по ее совершенствованию в современных условиях.

**Задачи диссертационного исследования:**

- определить понятие и признаки правовой политики в отношении инвалидов;
- проанализировать правовую политику Российского государства, проводимую в отношении инвалидов с 1917 г. по современный период;
- раскрыть принципы, цели и средства правовой политики в отношении инвалидов в Российской Федерации;
- обосновать необходимость развития правовой политики в отношении инвалидов;
- обозначить приоритеты правовой политики в отношении инвалидов на современном этапе развития российского общества и дать краткую характеристику каждого из них.

**Методологическую основу исследования** составило сочетание нескольких методов, применение которых обусловлено комплексным и сложным характером изучаемого объекта.

Диалектико-материалистический подход позволил создать целостную картину правовой политики, осуществлявшейся в отношении инвалидов на различных этапах исторического развития нашего государства, во взаимосвязи с экономическими, социальными, политическими, идеологическими факторами.

Применение логического метода позволило более глубоко и всесторонне исследовать внутренние процессы, происходившие в правовой политике в отношении инвалидов в рассматриваемый период, выявить тенденции ее развития.

Историко-правовой метод демонстрирует особенности и динамику развития правовой политики в отношении инвалидов на различных этапах исторического развития нашего государства (становление власти Советов, этап социалистической модернизации, период Великой Отечественной войны, послевоенное время, период развитого социализма, период перестройки, время перехода страны от государственно-плановой системы к рыночным отношениям в экономике).



Использование метода периодизации позволило выявить качественные изменения, которые происходили в правовой политике в отношении инвалидов в каждый рассматриваемый период, и определить особенности целей и средств данной политики. При этом следует отметить, что критерии периодизации относительны и условны.

Сравнительно-правовой метод показал сходства и различия в правовой политике в исследуемой сфере на различных этапах развития государства (например, накопление нормативно-правовой базы, ее систематизация, задачи, стоявшие перед ВТЭК и МСЭК).

Кроме того, диссертант использовал социологический метод, в частности метод анкетирования, который позволил выявить отношение граждан, принадлежащих к разным категориям населения (по полу, возрасту, социальному статусу, наличию или отсутствию инвалидности и т.д.) к проблемам инвалидов, политике государства в этой области.

**Теоретическую основу диссертации** составили, в первую очередь, труды правоведов, занимающихся разработкой вопросов, связанных с проблематикой исследования. Были использованы работы таких ученых, как Н.В. Исаков, А.П. Коробова, А.В. Малько, Н.И. Матузов, И.С. Морозова, О.Ю. Рыбаков, К.В. Шундииков.

Поскольку исследование носит комплексный историко-теоретический характер, в нем рассматривались труды специалистов в области истории, так или иначе затрагивающие права и интересы инвалидов. В частности, были использованы работы таких ученых, как В.С. Андреев, В.А. Ачаркан, О.В. Капустина, В.С. Сазонов, Я.М. Фогель, О.И. Чистяков.

**Нормативно-правовую базу исследования** составили законодательство советского периода и постсоветской России, а также акты международного права.

**Эмпирическую основу** диссертации образовали аналитические отчеты общероссийских общественных организаций инвалидов, органов медико-социальной экспертизы, государственные доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, материалы средств массовой информации, статистические исследования, проведенные автором.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем.

Во-первых, в нем впервые в отечественной науке на диссертационном уровне была предпринята попытка комплексного изучения проблем правовой политики в отношении инвалидов: ее понятия, принципов, це-

лей, средств и приоритетов в исследуемый период деятельности Российского государства.

Во-вторых, на основе анализа широкого круга нормативно-правовых актов рассмотрены формирование, развитие, функционирование правовой политики в отношении инвалидов в СССР и постсоветской России.

В-третьих, предложен авторский вариант периодизации правовой политики в отношении инвалидов в советский период.

В-четвертых, автор провел опрос в форме анкетирования, в ходе которого было обработано 300 опросных листов. Анализ результатов проведенного исследования позволил определить отношение граждан, как имеющих, так и не имеющих инвалидность, к правовой политике России в рассматриваемой сфере.

**На защиту выносятся следующие основные положения.**

1. Правовая политика Российской Федерации, осуществляемая по отношению к инвалидам, представляет собой научно обоснованную последовательную системную деятельность по разработке стратегии и тактики совершенствования законодательства по вопросам обеспечения жизнедеятельности инвалидов, механизма его реализации, осуществляемую федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии общественных объединений инвалидов, направленную на достижение таких целей, как обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав и свобод, социальная защита, поддержка общественных объединений инвалидов.

2. Отличительной особенностью правовой политики Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов, является активное участие общественных объединений инвалидов в принятии и реализации государственно-властных решений.

Историко-правовое развитие правовой политики в отношении инвалидов свидетельствует о том, что Российское государство всегда вело активную деятельность по формированию нормативно-правовой базы, затрагивающей права и интересы инвалидов. Сложность рассмотрения российской правовой политики в исследуемой сфере заключается в том, что, во-первых, она имеет многоуровневый характер, во-вторых, правовая политика в отношении инвалидов формируется многими субъектами, в-третьих, как результат - большой объем нормативно-правовой базы, так или иначе затрагивающей права и интересы инвалидов.

3. Осуществленное в соответствии с выделенными этапами развития исследование правовой политики в отношении инвалидов выявило историко-политический контекст ее формирования, а также недостатки, тенденции и направления развития в современном государстве.

Первый этап характеризуется фундаментальностью государственно-правовых преобразований, стимулированием со стороны государства развития новых социальных связей и при этом отставанием правового регулирования от фактически сложившихся общественных отношений. На 1920-е гг. приходится период формирования основ советской правовой политики в отношении инвалидов: определяются приоритетные направления (формирование и совершенствование правовой базы, регламентирующей процедуру освидетельствования и определение группы инвалидности, пенсионное обеспечение, образование, трудовое устройство инвалидов); выбираются наиболее эффективные средства реализации данной политики (льготы, преференции); определяются субъекты формирования и реализации этой политики.

В 1930-е гг. приоритетными направлениями советской правовой политики были развитие кооперации и общественных объединений инвалидов, трудовое устройство данной категории населения, реформирование врачебно-трудовой экспертизы. Значительное внимание уделялось инвалидам войны и военной службы и приравненным к ним лицам, а также пенсионному обеспечению, в том числе по инвалидности.

4. Второй этап (1940 - 1970 гг. XX в.) отмечается появлением новой категории инвалидов Великой Отечественной войны, что обусловило развитие двух приоритетных направлений правовой политики в отношении исследуемой категории населения. Первое направление - преобразование деятельности врачебно-трудовых комиссий. Второе направление - развитие и совершенствование законодательства, затрагивающего права и интересы инвалидов Великой Отечественной войны и членов их семей.

Определяющим направлением советской правовой политики 1950-х гг. в отношении инвалидов выступает социальная защита инвалидов Отечественной войны и иных категорий инвалидов военной службы. Систематизация ранее действующего законодательства и анализ практики его применения способствовали развитию такого приоритетного направления правовой политики в отношении инвалидов в указанный период, как совершенствование законодательства в сфере пенсионного обеспечения.

Основными средствами реализации правовой политики в отношении инвалидов оставались льготы, перечень которых в 1950-е гг. был увеличен незначительно. Решения государственных органов носили про-

тиворечивый характер: нормы, направленные на материальное обеспечение инвалидов, не стимулировали их к труду, а в отдельных случаях лишали возможности трудоустроиться.

В 60-х и 70-х гг. XX в. правовая политика в отношении инвалидов развивалась посредством установления льгот, которые должны были повысить уровень материального благосостояния этих лиц.

5. Проведенный анализ политики Советского государства в последнее десятилетие его существования позволил выделить определенные тенденции развития правовой политики в отношении инвалидов. Осуществленная систематизация законодательства коснулась различных сфер жизнедеятельности и льгот определенных категорий инвалидов. Появление новой категории инвалидов - военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского флота, КГБ СССР и МВД СССР, выполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан, стимулировало формирование нового направления советской правовой политики в отношении инвалидов - создание нормативно-правовой базы, затрагивающей права и интересы инвалидов войны в Афганистане. Однако по-прежнему наблюдалось отсутствие комплексного законодательства, регулирующего вопросы правового статуса инвалидов с детства, детей-инвалидов, а также лиц, воспитывающих их. Нуждалась в совершенствовании правовая политика в области деятельности врачебно-трудовых экспертных комиссий. Вопрос о создании доступной для инвалидов среды, интеграции их в общество был поставлен лишь к концу существования советского периода.

6. Наряду с негативными явлениями, присущими российской правовой политике, осуществлявшейся в отношении инвалидов, в 1990-е гг. XX в. наметился ряд позитивных процессов. Изменились концептуальные подходы к решению проблем, связанных с инвалидами и инвалидностью. Выявление реабилитационного потенциала, создание условий доступной среды послужили лейтмотивом законов и подзаконных актов, изданных в рассматриваемый период. Данные изменения стали важной вехой и определили дальнейшие пути развития и совершенствования механизма правового регулирования политики в отношении инвалидов не только в 1990-е гг., но и на современном этапе.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию в 1991 - 2004 гг., основным средством реализации правовой политики по отношению к инвалидам оставались льготы. Приоритетными направлениями в рассматриваемый период стали: решение проблем детей-инвалидов; правовое регулирование статуса инвалидов вследствие радиационных воздействий; определение правового статуса военнослужащих, ставших инвалидами в результате уча-

ствия в контртеррористических операциях; правовое регулирование деятельности общероссийских общественных объединений инвалидов. На данном этапе (1991 - 2004 гг.) для рассматриваемой политики были характерны такие черты, как фундаментальность изменений, неэффективность регулятивных механизмов, отставание правового регулирования от фактически сложившихся отношений, разрыв между теорией и практикой прав инвалидов, принятие нормативно-правовых актов, нормы которых не всегда соответствовали Конституции Российской Федерации.

Анализ нормативно-правовых актов конца 1990-х и начала 2000-х гг. показал, что действующая система льгот будет кардинально реформирована. Принятие в 2004 г. Федерального закона № 122 стало результатом стратегических мероприятий, основы которых были заложены в начале 2000-х гг. Положительной стороной данного закона являлось четкое разграничение источников финансирования льгот инвалидам - эти льготы финансировались из федерального бюджета (инвалиды были отнесены к так называемым федеральным льготникам). Однако этим же законом часть льгот была отменена, а другая часть переведена в денежную форму. Сложившаяся ситуация не просто ухудшила материальный статус, но и поставила в неравное положение инвалидов, проживающих в деревне и в городе, в Новосибирске и в Москве, в Поволжье и на Дальнем Востоке. Данный закон вновь стимулировал развитие правовой политики, которая имела иные цели, средства, проблемы.

7. Осуществленное изучение содержания российского законодательства и практики его применения позволило сформулировать цели правовой политики по отношению к инвалидам. Это социальная защита, обеспечение инвалидам равных возможностей с другими гражданами для реализации прав и свобод, поддержка общественных объединений инвалидов.

На основе анализа средств правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов следует констатировать, что изменения законодательства, регламентирующего жизнедеятельность данной категории граждан, произошли не в пользу инвалидов.

8. Проведенное исследование показало, что в настоящее время основными приоритетами правовой политики в отношении инвалидов выступают: обеспечение данной категории лиц права на охрану здоровья и медицинскую помощь, образование; совершенствование механизма предоставления средств реабилитации и реабилитационных услуг; совершенствование деятельности государственной системы медико-социальной экспертизы; трудоустройство; совершенствование системы

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. В рамках диссертационного исследования автор рассматривает наиболее важные с его точки зрения приоритеты, к числу которых он отнес первые три.

9. Положительные изменения современной правовой политики Российской Федерации по отношению к инвалидам не решают всех проблем, с которыми им приходится сталкиваться при реализации права на труд, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение, доступную среду, образование. Невыполнение или ненадлежащее исполнение государством своих обязательств перед инвалидами нарушает права, установленные законодательством для этой категории граждан.

В целях устранения нарушения или ущемления прав инвалидов необходимо и далее совершенствовать правовую политику Российского государства в данной сфере путем внесения изменений в федеральные законы, акты Правительства РФ, ведомственные документы профильных министерств. В частности, предлагаем на законодательном уровне установить право инвалидов на компенсацию за санаторно-курортную путевку, приобретенную ими самостоятельно в размере цены, за которую путевки приобретаются Фондом социального страхования (ФСС), за самостоятельно приобретенные лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для детей-инвалидов, если они входят в соответствующий Перечень. Также необходимо разработать процедуру такой компенсации.

Детальный анализ законодательства в области образования обнаружил, что установленные гарантии и льготы для инвалидов в данной области не в полной мере регулируют вопросы обучения и воспитания таких детей и их последующую интеграцию в общество. В связи с вышеизложенным считаем необходимым следующее.

1. В ст. 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" закрепить право детей-инвалидов на инклюзивное образование на уровне дошкольного, общего и профессионального образования, а также право выбора детьми-инвалидами и (или) родителями, их воспитывающими, формы образования (дистанционной, специальной (коррекционной), инклюзивной).

2. Внести в ст. 23 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" соответствующие изменения, вернув определение коррекционных школ как особого типа.

3. Повысить роль специального образования и придать специальным (коррекционным) учреждениям статус ресурсных центров для развития инклюзии, закрепив соответствующую норму в ст. 23 Федерального за-

кона "Об образовании в Российской Федерации". Именно в этих центрах учителя инклюзивных школ смогут научиться методам работы с детьми-инвалидами, изучить опыт коррекционных школ, освоить основы психологии таких детей, специальные методики, азбуки.

10. Необходимость развития правовой политики Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов, будет существовать всегда. Историко-правовое исследование наглядно показало, что правовая политика, какую бы сферу она ни регулировала, подвержена влиянию со стороны политики, экономики, духовно-нравственных устоев общества. Изменения политического, экономического курса страны, достижение ранее поставленных целей влекут за собой изменения в правовой политике государства, которые связаны с определением ее новых целей, приоритетов, средств реализации, принципов и даже субъектов. В связи с тем, что субъектом, в отношении которого осуществляется исследуемая политика, является одна из самых незащищенных категорий населения, можно сделать следующий вывод: процесс развития правовой политики в Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов, должен иметь перманентный характер и являться одним из приоритетных направлений политики Российского государства на каждом этапе его исторического развития.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что оно содержит анализ законодательства Советского и Российского государства по формированию и развитию правовой политики в отношении инвалидов. В работе систематизируются и расширяются знания о понятии, принципах, целях и средствах правовой политики в отношении инвалидов, а также о ее приоритетах на современном этапе.

Практическое значение работы состоит в том, что сформулированные в ней выводы могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти, способствовать усилению взаимодействия государственных институтов и общественных организаций инвалидов с целью улучшения обеспечения прав и свобод инвалидов.

В работе имеются обобщения, которые могут быть применены в научно-исследовательской деятельности при анализе современного состояния правовой политики Российского государства, осуществляемой в отношении инвалидов, и перспектив ее развития; как научная основа для дальнейшей разработки и решения проблем, связанных с правовым регулированием отношений, складывающихся в сфере формирования и

реализации правовой политики в отношении инвалидов в России; при разработке спецкурсов по проблемам правовой политики.

**Достоверность результатов исследования** подтверждается применением соответствующего целям и задачам исследования современного научно-методологического аппарата, значительным объемом исходного теоретического и нормативного материала. Положения, выносимые на защиту, и выводы, сформулированные автором по результатам историко-теоретического исследования, научно обоснованы и аргументированы.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные положения диссертации докладывались на научных конференциях международного (Пенза, 2011 г., Новосибирск, 2012 г.), регионального (Благовещенск, 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г., 2014 г.) уровня, публиковались в рецензируемых журналах.

Основные положения диссертации нашли отражение в 18 подготовленных публикациях, в том числе в семи ведущих научных журналах, рекомендованных ВАК.

Структура диссертации определена содержанием темы. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка литературы и приложения.

Основные выводы проведенного исследования представлены в диссертации по параграфам.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновываются актуальность и новизна темы диссертационного исследования, рассматривается степень ее разработанности, обозначаются объект, предмет, цели, задачи, методологическая, эмпирическая, теоретическая, нормативно-правовая базы исследования, указывается теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе "**Правовая политика в отношении инвалидов: сущностная и атрибутивная характеристики**", состоящей из двух параграфов, раскрываются понятие правовой политики и ее характерные особенности.

В первом параграфе "**Правовая политика как юридическая категория**" анализируются различные подходы ученых к определению понятия "правовая политика" как важнейшей категории правовой действительности.



Во втором параграфе **"Особенности и признаки правовой политики в отношении инвалидов"** рассматривается законодательное определение понятия "инвалид", а также сущностная характеристика феномена "правовая политика" в части, касающейся граждан с ограниченными возможностями. Изучение данного явления представляет определенную сложность.

Во-первых, оно имеет многоуровневый характер. В соответствии с п. "е" ст. 71 Конституции РФ установление основ федеральной политики и федеральные программы в области социального развития Российской Федерации находятся в исключительном ведении Российской Федерации, а социальная защита, включающая в себя социальное обеспечение, в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (п. "ж" ст. 72 Конституции РФ). В ст. 4, 5 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определена компетенция федеральных и региональных органов государственной власти РФ.

Во-вторых, правовая политика в отношении инвалидов формируется многими субъектами. На федеральном уровне кроме Федерального собрания РФ, Президента РФ, Правительства РФ к ним относятся профильные министерства, каждое из которых вправе издавать ведомственные акты в подконтрольной области, которые могут затрагивать интересы инвалидов.

В-третьих, как результат - большой объем нормативно-правовой базы (как законов, так и подзаконных актов), так или иначе затрагивающих права и интересы инвалидов.

Во второй главе **"Этапы развития правовой политики в отношении инвалидов"** рассматривается история становления и развития правовой политики по отношению к инвалидам в советский и постсоветский периоды.

В первом параграфе **"Эволюция правовой политики Советского государства в отношении инвалидов в 1917 - 1930-е гг. XX в."** анализируются сложность и противоречивость формирования основ правовой политики в отношении данной категории граждан.

Победа в Революции в октябре 1917 г. явилась основой возникновения Советского государства, советского права и определяющим фактором в формировании правовой политики по отношению к инвалидам. Всероссийский съезд Советов, Всероссийский центральный исполнительный комитет, выполнявший функции Советов в промежутках между ними, Совет народных комиссаров - Советское правительство, подот-

четное Всероссийскому съезду Советов и ВЦИК, стали высшими органами власти и органами управления Советского государства.

Одним из приоритетов правовой политики Советского государства 1920-х гг. XX в., осуществляемой по отношению к инвалидам, послужило пенсионное обеспечение инвалидов из числа красноармейцев и красногвардейцев, их семей по случаю потери кормильца.

Совершенствование законодательства, регулирующего процесс освидетельствования, экспертизу трудоспособности, являлось еще одним приоритетом советской правовой политики, осуществляемой по отношению к инвалидам. В то же время граждане, относящиеся к категории "классово чуждые", были лишены какой-либо государственной поддержки.

В связи с образованием Союза ССР потребовалось реформирование государственного аппарата. Высшим органом власти стал Съезд Советов. В период между съездами высшим органом власти был ЦИК, являвшийся законодательным и исполнительным органом и состоявший из двух палат: Союзного совета и Совета национальностей. Правительством СССР являлся Совет народных комиссаров - исполнительный и распорядительный орган, одновременно обладавший законодательными функциями. Органами отраслевого управления выступали народные комиссариаты. Позднее эта система органов была закреплена Конституцией СССР в 1924 г. Как видно, система и структура органов власти и управления СССР строились с учетом опыта республик, входящих в его состав. На уровне РСФСР система субъектов правовой политики, формирующих и реализующих ее в отношении инвалидов, осталась прежней.

В 1920-е гг. начался процесс формирования системы льгот, направленных на улучшение условий жизни и деятельности этой социальной группы. Льготы устанавливались нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в различных сферах общественной жизни и отраслях народного хозяйства.

Важной поддержкой со стороны государства (несмотря на сложное финансовое положение в рассматриваемый период) и стимулом для развития было освобождение кооперативных объединений инвалидов от всех общегосударственных, местных налогов и сборов. После образования СССР продолжают мероприятия, направленные на организацию и развитие производственно-потребительских артелей, объединений инвалидов и на обеспечение занятости данной категории граждан.

В 1930-е гг. не наблюдалось интенсивного развития законодательства в рассматриваемой сфере. В этот период правовая политика в отношении инвалидов была направлена на систематизацию и адаптацию законодательства, созданного в предыдущее десятилетие.

Во втором параграфе **"Становление правовой политики Советского государства в отношении инвалидов в 1940 - 1970-е гг. XX в."** рассматриваются изменения в правовой политике государства в отношении инвалидов в новых исторических условиях.

Великая Отечественная война внесла определенные коррективы в правовую политику Советского государства, осуществляемую в отношении инвалидов. Формирование законодательства, регламентирующего правовой статус инвалидов Великой Отечественной войны, являлось несомненным приоритетным направлением советской правовой политики 1940-х гг. в отношении инвалидов. Другим приоритетным направлением стало преобразование деятельности врачебно-трудовых экспертных комиссий, обусловленное появлением новой категории инвалидов. "Обычные" инвалиды не получили каких-либо льгот, существенно повлиявших на их правовое положение. То же самое можно отметить и по отношению к общественным объединениям инвалидов.

В 1950-е гг. приоритетными направлениями правовой политики в отношении инвалидов послужили пенсионное обеспечение (принятие Закона "О государственных пенсиях" улучшило материальное положение инвалидов), совершенствование врачебно-трудовой экспертизы (в 30-е, 40-е, 50-е гг. XX в. происходило постепенное увеличение функций ВТЭК). По-прежнему основным средством реализации правовой политики остаются льготы.

В 1960-е и 1970-е гг. тенденции развития правовой политики в отношении инвалидов существенно не изменились. Приоритетными направлениями в рассматриваемой сфере являлись образование, трудовое устройство, пенсионное обеспечение, которые в конечном итоге должны были способствовать повышению уровня материального обеспечения инвалидов. На достижение этой цели было направлено и расширение льгот, предоставленных различным категориям инвалидов (особенно инвалидам Отечественной войны). Важными тенденциями стали постепенное выравнивание пенсионного обеспечения колхозников с рабочими и служащими, юридическое оформление новой категории инвалидов - "дети-инвалиды", предоставившее впоследствии право данной категории на материальное (позднее - пенсионное) и социальное обеспечение.

В третьем параграфе **"Развитие правовой политики в отношении инвалидов в последнее десятилетие существования Советского государства"** выявляются сложности реализации правовой политики государства в отношении инвалидов в период нарастания кризисных явлений.

1980-е гг. - сложный период истории существования Советского государства, характеризующийся серьезными изменениями в политической, экономической, духовной сферах жизни общества. Эти изменения не могли не повлиять на государственное устройство и законодательство. Определенным образом изменения коснулись правовой политики Советского государства, осуществляемой по отношению к инвалидам.

Важным направлением советской правовой политики в отношении инвалидов рассматриваемого периода стало формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей правовое положение инвалидов с детства и детей-инвалидов, а также воспитывающих их лиц. На эти годы приходится формирование нового направления советской правовой политики в отношении инвалидов - создание нормативно-правовой базы, затрагивающей права и интересы инвалидов войны в Афганистане. Перестройка привела к изменениям экономических отношений. По этой причине в целях совершенствования финансового законодательства и в связи с изданием Свода законов СССР был принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих налогообложение юридических лиц и граждан. В этих актах содержались нормы, которые устанавливали льготы для различных категорий инвалидов. В изменившихся социально-экономических условиях Советское государство сохранило налоговые льготы для предприятий, на которых трудились инвалиды. В конце 1990 г. в правовой политике Советского государства, проводимой в отношении инвалидов, произошло важное событие - Верховным Советом СССР были приняты Закон СССР "Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР"<sup>12</sup> и Постановление "О введении в действие Закона СССР "Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР"". В указанном законе, помимо сформулированных понятий "инвалид" и "ограничение жизнедеятельности", содержались положения, касающиеся вопросов трудоустройства, образования (в том числе дополнительного) инвалидов, создания условий для беспрепятственного доступа данной категории граждан к объектам социальной инфраструктуры; медицинской, профессиональной, социальной реабилитации инва-

---

<sup>12</sup> Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР : закон СССР от 11.12.1990 № 1826-1 // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 51. Ст. 1115.

лидов; социальной помощи; деятельности общественных организаций инвалидов. Однако этот закон так и не вступил в силу.

В четвертом параграфе **"Становление правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов в 1991 - 2004 гг."** рассматривается история становления и развития правовой политики в отношении инвалидов в условиях новой России.

Провозглашение суверенитета Российской Федерации, распад СССР, переход от плановой экономики к рыночной, кардинальные изменения в правовой системе не могли не оказать влияния на правовую политику в исследуемой области. Кризисные явления, охватившие указанные сферы жизнедеятельности общества, поставили в нелегкое положение инвалидов - лиц, особо нуждающихся со стороны институтов гражданского общества, государства в медицинской, профессиональной, социальной реабилитации.

Автор отмечает, что абсолютное большинство льгот, имевшихся у инвалидов, перешло из советского законодательства в российское. Соответственно, основным средством реализации правовой политики в отношении инвалидов в указанный период (несмотря на тяжелое экономическое положение в стране) по-прежнему оставались льготы. В данном параграфе автором было выделено несколько приоритетных направлений развития правовой политики в отношении инвалидов, которые имели место, но не получили серьезного развития в советский период, и совершенно новых направлений, обусловленных экономическими процессами и политическими событиями.

В этот период произошли изменения в системе субъектов, формирующих и реализующих правовую политику в отношении инвалидов. Данная система органов существует и теперь. Однако были и органы, решения которых носили рекомендательный характер. Эти органы создавались при органах государственной власти и были призваны оказывать им содействие в решении проблем, связанных с инвалидами и инвалидностью.

В третьей главе **"Правовая политика Российской Федерации в отношении инвалидов: современное состояние и перспективы развития"** рассматривается правовая политика России по отношению к инвалидам после принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ<sup>13</sup>, отменившего часть льгот и заменившего другую часть ежемесячной денежной выплатой.

---

<sup>13</sup> О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законода-

В первом параграфе **"Принципы, цели, средства правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов"** раскрываются основополагающие принципы правовой политики России по отношению к инвалидам на современном этапе: приоритетность прав и свобод человека и гражданина, законность, согласованность с международными стандартами правового регулирования, федерализм, комплексность, научная обоснованность, демократический характер.

Российская правовая политика, осуществляемая по отношению к инвалидам, невозможна без постановки определенных целей и применения адекватных поставленным целям средств. Исходя из дефиниции правовой политики в отношении инвалидов, автор выделяет такие ее цели, как обеспечение им равных возможностей с другими гражданами для реализации прав и свобод, социальная защита, поддержка общественных объединений инвалидов.

При анализе средств правовой политики РФ в отношении инвалидов автор приходит к выводу о том, что изменения законодательства, регламентирующего рассмотренные сферы жизнедеятельности данной категории граждан, произошли не в пользу инвалидов. Эти изменения не в полной мере соответствуют целям, ранее выделенным автором.

Во втором параграфе **"Особенности реализации правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов"** рассматривается система субъектов, формирующих и реализующих правовую политику России по отношению к инвалидам; анализируются позитивные и негативные тенденции данной правовой политики на современном этапе; подробно раскрываются факторы, доказывающие необходимость ее дальнейшего развития.

В третьем параграфе **"Приоритеты правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов на современном этапе"** освещаются основные направления совершенствования национальной правовой политики по отношению к вышеуказанной категории граждан.

Выделенные приоритеты призваны законодательно обеспечить реализацию основных прав и свобод лиц, имеющих инвалидность, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности в правовом пространстве.

В заключении подведены итоги исследования, сделаны выводы относительно формирования, развития, совершенствования механизма

---

тельных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" : федер. закон РФ от 22.08.2004 № 122-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 35. Ст. 3607.

правового регулирования проблем, связанных с инвалидами и инвалидностью, в указанных хронологических рамках.

**По теме диссертационного исследования автором опубликованы следующие работы:**

***Статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК  
Минобразования и науки Российской Федерации для публикации  
результатов диссертационных исследований***

1. Колесникова, А.Ю. Правовая политика Советского государства в отношении инвалидов в 40-е и 50-е годы XX века [Текст] / А.Ю. Колесникова // Правовая политика и правовая жизнь. - 2012. - № 4. - С. 102 - 109. - 0,5 п.л.

2. Колесникова, А.Ю. Правовая политика Советского государства в отношении инвалидов в 80-е годы XX века [Текст] / А.Ю. Колесникова // Правовая политика и правовая жизнь. - 2013. - № 1. - С. 105 - 113. - 0,5 п.л.

3. Колесникова, А.Ю. Понятие правовой политики России, осуществляемой по отношению к инвалидам [Текст] / А.Ю. Колесникова // Вопросы экономики и права. - 2013. - Октябрь. - С. 21 - 25. - 0,4 п.л.

4. Колесникова, А.Ю. Правовая политика России в отношении общественных организаций инвалидов в 1991 - 2004 годах [Текст] / А.Ю. Колесникова // Правовая политика и правовая жизнь. - 2013. - № 4. - С. 50 - 55. - 0,4 п.л.

5. Колесникова, А.Ю. Правовая политика России в отношении некоторых категорий инвалидов в 1991 - 2004 годах [Текст] / А.Ю. Колесникова // Правовая политика и правовая жизнь. - 2014. - № 1 (54). - С. 37 - 43. - 0,5 п.л.

6. Колесникова, А.Ю. Обеспечение права детей-инвалидов на образование: актуальные вопросы [Текст] / А.Ю. Колесникова // Право и образование. - 2015. - № 2. - С. 23 - 27. - 0,5 п.л.

7. Колесникова, А.Ю. Правовая политика Советского государства в отношении инвалидов в 30-е годы XX века [Текст] / А.Ю. Колесникова // Вопросы экономики и права. - 2015. - Август. - С. 17 - 20. - 0,3 п.л.

***Статьи, опубликованные в материалах международных, всероссийских, региональных конференций***

8. Колесникова, А.Ю. Право инвалидов на образование [Текст] / А.Ю. Колесникова // Молодежь XXI века: шаг в будущее: материалы X Регион. науч.-практ. конф., посвящ. году молодежи в Российской Федерации. - Благовещенск : Амур. гос. мед. акад., 2009. - Кн. 2. - С. 52-53. - 0,2 п.л.

9. Колесникова, А.Ю. Проблемы реализации права инвалидов на информацию [Текст] / А.Ю. Колесникова // Молодежь XXI века: шаг в будущее : материалы XI Регион. науч.-практ. конф., посвящ. 65 годовщине Победы в Великой Отечественной войне. - Благовещенск : Амур. гос. ун-т, 2010. - Кн. 2. - С. 150 - 151. - 0,2 п.л.

10. Колесникова, А.Ю. Принципы правовой политики России в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Молодежь XXI века: шаг в будущее : материалы XII Регион. науч.-практ. конф. с межрегион. и междунар. участ., посвящ. 50-летию полета в космос Ю.А. Гагарина. - Благовещенск : Моск. акад. предприн., 2011. - Т. 3. - С. 42 - 43. - 0,2 п.л.

11. Колесникова, А.Ю. Федеральные органы государственной власти как субъекты правовой политики в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Современное российское право: проблемы, пути совершенствования : сб. ст. V Междунар. науч.-практ. конф. - Пенза, 2011. - С. 94 - 97. - 0,3 п.л.

12. Колесникова, А.Ю. Необходимость развития правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Актуальные проблемы юриспруденции : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. - Новосибирск, 2012. - С. 144 - 150. - 0,4 п.л.

13. Колесникова, А.Ю. Понятие правовой политики Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Молодежь XXI века: шаг в будущее : материалы XIII Регион. науч.-практ. конф. с межрегион. и междунар. участ., посвящ. году истории в Российской Федерации. - Благовещенск : Благ. гос. пед. ун-т, 2012. - Т. 8. - С. 24 - 25. - 0,2 п.л.

14. Колесникова, А.Ю. Правовая политика СССР в отношении инвалидов в 60-е годы XX века [Текст] / А.Ю. Колесникова // Правовая система России: история, современность, тенденции развития : материалы науч.-практ. конф. - Благовещенск, 2014. - С. 33 - 36. - 0,3 п.л.

***Статьи, опубликованные в иных изданиях***

15. Колесникова, А.Ю. Политико-правовые идеи Муромцева С.А. о защите прав личности [Текст] / А.Ю. Колесникова // Актуальные проблемы правоведения. - Самара, 2010. - № 3 (27). - С. 30 - 31. - 0,2 п.л.



16. Колесникова, А.Ю. Принципы правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Актуальные проблемы правоведения. - Самара, 2011. - № 2 (30). - С. 21 - 24. - 0,3 п.л.

17. Колесникова, А.Ю. Механизм формирования и реализации правовой политики России в отношении инвалидов [Текст] / А.Ю. Колесникова // Актуальные проблемы правоведения. - Самара, 2012. - № 1 (33). - С. 14 - 23. - 0,6 п.л.

### ***Монографии***

18. Альбеева, А.Ю. Правовая политика России в отношении инвалидов (1917 - начало XXI века): историко-правовое исследование [Текст] : монография / А.Ю. Альбеева. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та ; Благовещенск : [б.и.], 2016. - 140 с. - 8,14 п.л.

Автореферат размещен на официальном сайте ВАК [www.vak.ed.gov.ru](http://www.vak.ed.gov.ru).

**АЛЬБЕЕВА Анастасия Юрьевна**

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ  
В СОВЕТСКОЙ И ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ  
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

---

Подписано в печать 11.03.17. Формат 60×84/16.  
Печать цифровая. Гарнитура Times New Roman.  
Усл. печ. л. 1,5. Тираж 150 экз. Заказ № 2855.8  
Издательско-полиграфический центр  
Кубанского государственного университета  
350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149.



