

Отзыв

на автореферат диссертации Мельник Екатерины Николаевны
«Налоговая политика государства и оценка ее эффективности на
региональном уровне», представленной на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности
08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Среди современных тенденций развития экономики России необходимо отметить усложнение социально-экономических процессов и ускорение темпов их изменений во внешней и внутренней средах. В этих условиях налоговая система России сталкивается с вызовами, обусловленными как исчерпанием потенциала экспортно-сырьевой модели экономического роста, так и растущими финансовыми потребностями государства, связанными с ростом расходных обязательств. Из-за значительной территориальной дифференциации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и комплекса нерешенных проблем в сфере налогообложения особенно эти трудности проявляются на региональном уровне.

На первый план выдвигаются вопросы, связанные с адаптацией налоговой политики к особенностям регионального развития и выработкой мер, адекватных реальным условиям социально-экономической жизни регионов.

Актуальность темы представленного исследования обусловлена также и тем обстоятельством, что в российской экономике до сих пор не решены проблемы финансовой обеспеченности региональных бюджетов и их высокой зависимости от федерального центра.

Согласно содержанию автореферата, автор выдвигает версию сопряженности совершенствования налоговой политики государства с выбором налоговой стратегии, призванной учесть реальные и потенциальные возможности субъектов Российской Федерации, связанные с налоговыми поступлениями; разработкой методики оценки ее эффективности; учетом особенностей действия факторов, детерминирующих результаты применения инструментов налоговой политики в различных регионах страны.

Последовательная реализация поставленной цели диссертации дает автору основания для подтверждения выдвинутой идеи и выработки соответствующих рекомендаций, направленных на повышение эффективности налоговой политики на региональном уровне.

Предложения и выводы соискателя, несомненно, развивают теорию налогов и налогообложения и в соответствии с этим могут быть квалифицированы как новые. В их числе:

- обоснованные исходя из стратегически ориентированного подхода авторские определения налоговой политики государства как части его финансовой политики, суть которой состоит в подготовке, принятии и реализации решений в области налогов и налогообложения, связанных с формированием финансовых ресурсов государства, востребованных в регулировании социально-экономических процессов на различных уровнях управления в соответствии с выбранной налоговой стратегией, и налоговой стратегии государства как совокупности долгосрочных приоритетов государства в сфере налогов и налогообложения, а также обеспечивающих их реализацию мероприятий, выстраиваемых на основе гармонизации интересов различных участников налоговых отношений на всех уровнях управления и опирающихся на концепцию развития налоговой системы страны (с. 11-12);
- разработанная модель регулирования налоговых отношений на региональном уровне, включающая: 1) идентификацию влияния факторов внешней и внутренней среды региона на налоговую базу с использованием корреляционно-регрессионного анализа; 2) сценарное прогнозирование налоговых поступлений в бюджеты разных уровней, в том числе в региональные бюджеты; 3) имитационное моделирование влияния налоговой политики на экономические показатели региона;
- предложенные меры по совершенствованию налоговой политики государства, предполагающие, во-первых, их адаптацию к условиям социально-экономического развития отдельных регионов, во-вторых, ориентацию на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности в регионах (с. 21-22).

Приведенные результаты использования проведенного исследования свидетельствуют об их практической значимости: основные теоретические и методологические положения докладывались соискателем на международных и всероссийских конференциях, отдельные результаты исследования внедрены в практику функционирования финансовых комитетов и департаментов администраций субъектов РФ, научные разработки используются в учебном процессе.

Содержание автореферата позволяет отметить наряду с достоинствами некоторые недостатки работы, к которым можно отнести следующее: на с.14 автореферата приведена формула (2), используемая автором для прогнозирования темпов роста налоговой базы по налогу на прибыль организаций. Автор не приводит обоснование выбора факторов роста налоговой базы.

Отмеченные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационной работы Е.Н. Мельник. В соответствии с изложенным диссертация представляет законченное научное исследование, характеризующееся научной новизной и практической значимостью, соответствует требованиям, предъявляемым п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, а также требованиям Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России к работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Зав. кафедрой «Налоги и налогообложение»
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего профессионального
образования "Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации",
Заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации,
доктор экономических наук, профессор

Л.И. Гончаренко

125993 Москва ГСП-3, Ленинградский проспект, д.49,
телефон: 8(499)943-95-46, E-mail: LGoncharenko@fa.ru

